

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๐๓๒



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๙ กันยายน ๒๕๕๗

เรื่อง แนวทางการเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีแก่พนักงานส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๕๖๒๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๑๙๓๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๘

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้ออกระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีแก่พนักงานส่วนท้องถิ่นให้เป็นรายจ่ายอื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยระเบียบฉบับดังกล่าวได้ลงประกาศราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๗ ซึ่งมีผลทำให้ระเบียบฉบับนี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เป็นต้นไป นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๖ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังค้างจ่ายสามารถดำเนินการต่อไปได้ด้วยความเรียบร้อยถูกต้อง ตามเจตนารมณ์ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีแก่พนักงานส่วนท้องถิ่นให้เป็นรายจ่ายอื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ จึงอาศัยอำนาจตาม ข้อ ๓ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการกำหนดเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีแก่พนักงานส่วนท้องถิ่นให้เป็นรายจ่ายอื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ และข้อ ๔ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ รวมทั้งชักซ้อมแนวทางในการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ค้างจ่าย เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ดังนี้

๑. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดได้ตั้งงบประมาณเป็นเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๖ และได้มีการทำบันทึกบัญชีหรือจ่ายไว้ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๔/ว ๑๙๓๔ ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๘ ให้ปรับปรุงการทำบันทึกบัญชีหรือจ่ายรายการดังกล่าวเป็นเงินสะสม เนื่องจากในขณะนั้นยังไม่มีบัญญัติของกฎหมายฉบับใดที่กำหนดให้เงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีแก่พนักงานส่วนท้องถิ่นให้เป็นรายจ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

/ ๒. กรณีองค์กร...

๒. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อจ่ายเป็นเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไว้ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถเบิกจ่ายได้ เนื่องจากหนังสือกระทรวงมหาดไทยแจ้งให้ชะลอการเบิกจ่ายเงินดังกล่าวไว้ก่อน ภายหลังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ออนงบประมาณรายจ่ายไปเป็นรายการอื่น หรือได้ตกเป็นเงินสะสมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาจ่ายจากเงินงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยถือเป็นค่าใช้จ่ายค้างเบิกข้ามปีซึ่งเป็นหนี้ค้างชำระตามแนวทาง ดังนี้

๒.๑ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีเงินรายได้เกินยอดรวมทั้งสิ้นของงบประมาณรายรับประจำปีให้พิจารณาดำเนินงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ในหมวดรายจ่ายอื่น ประเภทรายจ่ายอื่น โดยกำหนดรายละเอียดว่า เพื่อจ่ายเป็นเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษค้างจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๒๑ หรือ

๒.๒ พิจารณาโอนงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ ในรายการที่เหลือจ่ายหรือรายจ่ายที่หมดความจำเป็นไปตั้งจ่ายเป็นรายการใหม่ในหมวดรายจ่ายอื่น ประเภทรายจ่ายอื่น โดยกำหนดรายละเอียดว่า เพื่อจ่ายเป็นเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษค้างจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๖ ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงสถานะทางการคลังและระยะเวรมีให้เกิดผลกระทบกับงบประมาณที่จะนำไปใช้ในการจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนด้วย

๒.๓ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดไม่สามารถตราเป็นงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม หรือโอนงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ เพื่อนำมาจ่ายเป็นเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษค้างจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้ ให้พิจารณาตั้งงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ หรือปีถัด ๆ ไป เพื่อนำมาจ่ายในรายการดังกล่าวโดยตั้งไว้ในหมวดรายจ่ายอื่น ประเภทรายจ่ายอื่น โดยกำหนดรายละเอียดว่าเพื่อจ่ายเป็นเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษค้างจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๖

๓. เนื่องจากการตั้งงบประมาณรายจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และ พ.ศ. ๒๕๕๖ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการคำนวณค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลในปีงบประมาณดังกล่าวไว้ไม่เกินร้อยละ ๔๐ ตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แล้ว ดังนั้น การเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี โดยใช้งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือในปีถัด ๆ ไป จึงไม่ต้องนำรายจ่ายดังกล่าวมาคำนวณรวมเป็นค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ หรือในปีถัด ๆ ไปอีก แล้วแต่กรณี

๔. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดที่มีการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี ๒๕๕๕ หลังจากที่ได้รับหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๙.๓/ว ๕๖๒๔ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๕ ที่แจ้งให้ชะลอการเบิกจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเป็นกรณีพิเศษ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ไว้ก่อน ซึ่งเป็นการฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทยก็ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย พิจารณาดำเนินการแก่ผู้ที่เกี่ยวข้องตามควรแก่กรณี

/ ๕. กรณีองค์กร...

๕. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหาในทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษอันมีลักษณะเป็นเงินรางวัลประจำปี นอกเหนือจากแนวทางที่กำหนดไว้ดังกล่าว ก็ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเสนอเรื่องหรือผ่านจังหวัดไปยังกระทรวงมหาดไทยเพื่อวินิจฉัยเป็นรายกรณีไป
จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ
โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๐๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๔
โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙