

บทที่ 4

แนวทางการปฏิบัติตามมาตรฐานและตัวชี้วัดด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว

การดำเนินงานด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรเป็นไปในทิศทางเดียวกัน โดยยึดหลักการของมาตรฐานการส่งเสริมการท่องเที่ยวในบทที่ 3 ที่มีมาตรฐานและตัวชี้วัดทั้ง 3 องค์ประกอบของการท่องเที่ยว และอาจพิจารณาจากกระเปียบสากลว่าด้วยจรรยาบรรณสำหรับการท่องเที่ยว ตามรายละเอียดในภาคผนวก ก. โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องปฏิบัติให้ได้อย่างน้อยที่สุดตามตัวชี้วัดขั้นพื้นฐาน ส่วนตัวชี้วัดขั้นพัฒนาขึ้นอยู่กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะพิจารณาดำเนินการตามศักยภาพ ความจำเป็น และความเหมาะสมของแต่ละท้องถิ่น ตามขั้นตอนต่อไปนี้

4.1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการท่องเที่ยวหรือมอบหมายภารกิจด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวให้กับคณะกรรมการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ทำงานเชิงบูรณาการในภารกิจต่างๆ ที่เกี่ยวข้องสัมพันธ์กัน

4.2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนแม่บทด้านการท่องเที่ยว

4.3 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเสนอแผนแม่บทด้านการท่องเที่ยว ต่อเวทีประชาคมเพื่อรับฟังความคิดเห็น

4.4 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรจุแผนแม่บทเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

4.5 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแผนแม่บทด้านการท่องเที่ยว

4.6 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำรายงานเสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมการท่องเที่ยว

4.7 คณะกรรมการส่งเสริมการท่องเที่ยวติดตาม ประเมินผล และรายงานต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สำหรับรายละเอียดการดำเนินการและแนวทางการปฏิบัติในแต่ละขั้นตอน มีดังนี้

4.1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการท่องเที่ยว

เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีศักยภาพ และความพร้อมด้านการท่องเที่ยวที่แตกต่างกัน ดังนั้นการดำเนินงานด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเลือกดำเนินการได้ตามความเหมาะสมของตนเอง กล่าวคือ

1) **รูปแบบที่ 1** ถ้าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดมีความพร้อมที่จะดำเนินงานด้านการท่องเที่ยวให้แต่งตั้งคณะกรรมการส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยตรง เพื่อรับผิดชอบงานด้านการท่องเที่ยว ซึ่งคณะกรรมการชุดดังกล่าวควรประกอบไปด้วยผู้เกี่ยวข้อง ดังนี้

- | | |
|---|--------------------------------|
| (1) นายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ประธานกรรมการ |
| (2) ประธานสภาท้องถิ่น | กรรมการ |
| (3) รองนายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | กรรมการ |
| (4) ผู้แทนการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยในพื้นที่ | กรรมการ |
| (5) ผู้แทนศูนย์การท่องเที่ยว กีฬา และนันทนาการในจังหวัด | กรรมการ |
| (6) ผู้แทนผู้ประกอบการธุรกิจทางการท่องเที่ยวในพื้นที่ | กรรมการ |
| (7) ผู้แทนสมาคม/ชมรมด้านการท่องเที่ยวในพื้นที่ | กรรมการ |
| (8) นักวิชาการด้านการท่องเที่ยวในพื้นที่ | กรรมการ |
| (9) ผู้นำชุมชน | กรรมการ |
| (10) ประชาชนในพื้นที่ | กรรมการ |
| (11) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | กรรมการและ
เลขานุการ |
| (12) เจ้าพนักงานส่งเสริมการท่องเที่ยว/เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ | กรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |

2) **รูปแบบที่ 2** กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่มีความพร้อมหรือยังไม่มีศักยภาพด้านส่งเสริมการท่องเที่ยว อาจมอบหมายภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวให้คณะกรรมการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งให้ทำงานเชิงบูรณาการในภารกิจต่างๆ ที่เกี่ยวข้องสัมพันธ์กันรับผิดชอบภารกิจด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวด้วย ซึ่งคณะกรรมการที่ได้รับมอบหมายให้ทำงานเชิงบูรณาการในภารกิจด้านต่าง ๆ ควรประกอบด้วยผู้เกี่ยวข้อง ดังนี้

- | | |
|--|--------------------------------|
| (1) นายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | ประธานกรรมการ |
| (2) ประธานสภาท้องถิ่น | กรรมการ |
| (3) รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | กรรมการ |
| (4) ผู้นำชุมชน | กรรมการ |
| (5) ประชาชนในท้องถิ่น | กรรมการ |
| (6) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | กรรมการและ
เลขานุการ |
| (7) เจ้าพนักงานส่งเสริมการท่องเที่ยว/เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ | กรรมการและ
ผู้ช่วยเลขานุการ |

3) อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ

คณะกรรมการทั้ง 2 รูปแบบที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งขึ้นให้มีอำนาจหน้าที่ดังนี้

- (1) กำหนดนโยบายด้านการท่องเที่ยวให้สอดคล้องกับนโยบายของประเทศของจังหวัด และของพื้นที่
- (2) พิจารณาแผนแม่บทเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว
- (3) รับทราบผลการดำเนินงานและให้ข้อเสนอแนะเพิ่มเติมในเรื่องการท่องเที่ยว
- (4) ติดตามประเมินผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

4.2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนแม่บทด้านการท่องเที่ยว

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำแผนแม่บทเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยแผนแม่บทควรมีระยะเวลา 3 - 5 ปี โดยในการจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจดำเนินการได้ 3 แนวทาง ได้แก่

- (1) จัดจ้างสถาบันการศึกษาที่มีความเชี่ยวชาญด้านการท่องเที่ยวดำเนินการจัดทำแผนแม่บทเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว
- (2) ส่งเจ้าหน้าที่เข้ารับการฝึกอบรมเกี่ยวกับการจัดทำแผนแม่บทด้านการท่องเที่ยว หรือการจัดการฝึกอบรมให้ความรู้ในการจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยวให้แก่เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เจ้าหน้าที่สามารถจัดทำแผนฯ ได้เอง

(3) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่างๆ ที่มีแหล่งท่องเที่ยวภายในจังหวัดขอรับการสนับสนุนการดำเนินงานจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดเพื่อให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้ประสานงานและอำนวยความสะดวกในการจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยว

ซึ่งทั้ง 3 แนวทาง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเลือกดำเนินการได้ตามความเหมาะสม โดยยึดหลักการของการจัดทำแผนพัฒนาการท่องเที่ยว นอกจากนี้หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องการรับคำปรึกษาเพิ่มเติม สามารถติดต่อประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีรายชื่ออยู่ในภาคผนวก ง.

4.3 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเสนอแผนแม่บทด้านการท่องเที่ยว ต่อเวทีประชาคมเพื่อรับฟังความคิดเห็น

ภายหลังจากที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำแผนแม่บทเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวเสร็จสิ้นแล้ว ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการจัดเวทีประชาคมรับฟังความคิดเห็นจากชาวบ้าน และเสนอผลการรับฟังความคิดเห็นต่อคณะกรรมการส่งเสริมการท่องเที่ยว หรือคณะกรรมการที่ได้รับมอบหมายให้ทำงานในเชิงบูรณาการในภารกิจต่าง ๆ

4.4 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรจุแผนแม่บทด้านการท่องเที่ยวไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

แผนแม่บทเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวที่ได้รับการเห็นชอบจากเวทีประชาคมและคณะกรรมการส่งเสริมการท่องเที่ยว หรือคณะกรรมการบูรณาการแล้ว ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรจุแผนแม่บทเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น

4.5 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแผนแม่บทด้านการท่องเที่ยว

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามแผนแม่บทเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยมีแนวปฏิบัติดังนี้

- 1) พิจารณาคัดเลือกโครงการตามความสำคัญและจัดตั้งงบประมาณเพื่อดำเนินการ
- 2) ดำเนินการตามแผนงานและงบประมาณ

4.6 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำรายงานเสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมการ ท่องเที่ยว

ภายหลังจากดำเนินการตามแผนงาน/โครงการด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรวบรวมข้อมูลการดำเนินงานต่าง ๆ จัดทำเป็นรายงานต่อคณะกรรมการส่งเสริมการท่องเที่ยว

4.7 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นติดตาม ประเมินผล และจัดทำรายงานต่อคณะกรรมการ ส่งเสริมการท่องเที่ยว หรือคณะกรรมการบูรณาการ

ภายหลังจากการดำเนินงานตามแผนงาน/โครงการด้านการพัฒนาการท่องเที่ยวแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องดำเนินการติดตามผล และประเมินการปฏิบัติงานตามโครงการอย่างต่อเนื่อง และจัดทำเป็นรายงานเสนอต่อคณะกรรมการส่งเสริมการท่องเที่ยว หรือคณะกรรมการบูรณาการ เพื่อนำข้อมูลไปปรับปรุงแผนแม่บทเพื่อการส่งเสริมการท่องเที่ยว

แผนภาพ 4.1 การปฏิบัติงานด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยว

