

## บทที่ 2

### การบังคับใช้มาตรการทางกฎหมาย

#### อำนาจในการเปรียบเทียบคดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การเปรียบเทียบคดีตามกฎหมายต่างๆ ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการดำเนินการได้นั้นสามารถแบ่งได้เป็น 2 ลักษณะใหญ่ๆ กล่าวคือ การเปรียบเทียบคดีอันเนื่องมาจากการละเมิดบทบัญญัติของตัวกฎหมายนั้นโดยตรง และการเปรียบเทียบคดีอันเนื่องมาจากการละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น (ตามที่กฎหมายให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นไว้)



1. การเปรียบเทียบคดี อันเนื่องมาจากการละเมิดบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติกฎกระทรวง หรือประกาศกระทรวงต่างๆ ดังแสดงในตารางที่ 2.1 โดยจะระบุถึง

- อำนาจในการเปรียบเทียบคดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ผู้มีอำนาจในการเปรียบเทียบคดี ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีอำนาจในการเปรียบเทียบคดี
- การตรวจสอบว่ามีบทบัญญัติที่ให้อำนาจในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ (ซึ่งรายละเอียดอำนาจในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น สามารถดูได้จากตารางที่ 2.2)

ตารางที่ 2.1 อำนาจในการเปรียบเทียบคดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย

พระราชบัญญัติ	อำนาจในการเปรียบเทียบคดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		ผู้มีอำนาจในการเปรียบเทียบคดีในกรณีที่อปท. ไม่มีอำนาจ	มีบทบัญญัติให้อปท. ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น
	ฐานความผิด	ตาม		
พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช 2456	เฉพาะมาตรา 69 แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย	คำสั่งที่ 320/2547	เจ้าพนักงานสอบสวน	-
พระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. 2475	เบี้ยปรับเงินเพิ่มต่างๆ	มาตรา 44 (แก้ไขตามพระราชบัญญัติภาษีโรงเรือนและที่ดิน (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2543	เจ้าพนักงานสอบสวน	-
พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. 2503	ทุกความผิดตามพระราชบัญญัติ	มาตรา 8 ทวิ	เจ้าพนักงานสอบสวน	มาตรา 4
พระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. 2508	ทุกความผิด (เฉพาะเทศบาล)	มาตรา 57	นายอำเภอ	-
พระราชบัญญัติภาษีป้าย พ.ศ. 2510	ความคิดที่มีโทษปรับสถานเดียวหรือมีโทษจำคุกไม่เกิน 6 เดือน หรือปรับไม่เกิน 2,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ	มาตรา 38	เจ้าพนักงานสอบสวน	-

พระราชบัญญัติ	อำนาจในการเปรียบเทียบคดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		ผู้มีอำนาจในการเปรียบเทียบคดีในกรณีที่อปท. ไม่มีอำนาจ	มีบทบัญญัติให้อปท.ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น
	ฐานความผิด	ตาม		
พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522	-	มาตรา 74	คณะกรรมการเปรียบเทียบคดีประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัด อัยการจังหวัดและหัวหน้าตำรวจภูธรจังหวัด	มาตรา 10
พระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. 2526	ความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว	มาตรา 22	เจ้าพนักงานสอบสวน	-
พระราชบัญญัติสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ.2528	ไม่มี (หรือหากมีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นสามารถเปรียบเทียบปรับได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการเปรียบเทียบและสอบสวนคดีละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. 2547)	-	เจ้าพนักงานสอบสวน	มาตรา 11
พระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2534	ความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว	มาตรา 51	เจ้าพนักงานสอบสวน	-

มาตรฐานด้านการเปรียบเทียบปรับ

พระราชบัญญัติ	อำนาจในการเปรียบเทียบคดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		ผู้มีอำนาจในการเปรียบเทียบคดีในกรณีที่อปท. ไม่มีอำนาจ	มีบทบัญญัติให้อปท.ออกข้อบัญญัติท้องถิ่น
	ฐานความผิด	ตาม		
พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. 2535	ความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือมีโทษจำคุกไม่เกิน 1 เดือนหรือปรับไม่เกิน 2,000 บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ	มาตรา 85	คณะกรรมการเปรียบเทียบคดีประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัด อัยการจังหวัด และผู้กำกับการตำรวจภูธรจังหวัด	มาตรา 20, 32, 35, 37, 40, 43, 63
พระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ.2535	ทุกความผิดตามพระราชบัญญัติและมีระเบียบกรมปศุสัตว์ว่าด้วยการเปรียบเทียบปรับ พ.ศ. 2547	มาตรา 26	อธิบดีหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากอธิบดีหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น	-
พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.2535	ทุกความผิดตามพระราชบัญญัติ และมีระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเปรียบเทียบปรับคดีความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2536	มาตรา 48	เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือผู้ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นแต่งตั้งและพนักงานสอบสวน	มาตรา 14

พระราชบัญญัติ	อำนาจในการเปรียบเทียบคดีของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		ผู้มีอำนาจในการ เปรียบเทียบคดี ในกรณีที่อปท. ไม่มีอำนาจ	มีบทบัญญัติให้ อปท.ออก ข้อบัญญัติ ท้องถิ่น
	ฐานความผิด	ตาม		
พระราชบัญญัติ ส่งเสริมและรักษา คุณภาพสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ พ.ศ. 2535	เฉพาะความผิดที่ เกี่ยวข้องกับระบบ บำบัดน้ำเสียและ ระบบกำจัดของเสียที่ องค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นจัดให้มีขึ้น เท่านั้น	มาตรา 93	ประธานสภาเทศบาล ผู้ว่าราชการจังหวัด และปลัดเมืองพัทยา	-
พระราชบัญญัติมาตรา ซึ่ง ตวง วัด พ.ศ. 2542	-	-	ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือผู้ที่ได้รับ มอบหมาย สำหรับ ความผิดที่มีโทษ ปรับสถานเดียว หรือที่มีโทษจำคุก ไม่เกิน 6 เดือน หรือ ปรับไม่เกิน 20,000 บาท หรือทั้งจำทั้ง ปรับ	-
พระราชบัญญัติการขุด ดินและถมดิน พ.ศ. 2543	ทุกความผิด ยกเว้น มาตรา 35 วรรคสอง	มาตรา 42	เจ้าพนักงาน สอบสวน	มาตรา 8

## 2. การเปรียบเทียบคดี อันเนื่องมาจากการละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น

ในบางกรณี กฎหมายแม่บทไม่ได้ให้อำนาจในการเปรียบเทียบคดีแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นไว้ ซึ่งหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นตามที่กฎหมายแม่ให้อำนาจไว้แล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ก็สามารถดำเนินการเปรียบเทียบปรับได้ตามข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเปรียบเทียบและสอบสวนคดีละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. 2547

มีกฎหมายบางฉบับให้อำนาจในการเปรียบเทียบคดีกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้อำนาจในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นในเรื่องต่างๆ เพิ่มเติมได้อีก ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นและเปรียบเทียบปรับในส่วนที่เพิ่มเติมนั้น ได้ด้วย

กฎหมายต่างๆ ที่ให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น มีดังนี้

### ตารางที่ 2.2 อำนาจในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น

พระราชบัญญัติ	อำนาจในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น	มาตรา	หมายเหตุ
พระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. 2503	<ul style="list-style-type: none"> <li>- กำหนดและจัดให้มีที่จอดยานยนต์ในทางหลวงหรือในที่สาธารณะสำหรับยานยนต์แต่ละชนิดหรือประเภท</li> <li>- กำหนดระเบียบการจอดยานยนต์ในที่จอดยานยนต์</li> <li>- กำหนดอัตราค่าธรรมเนียมจอดยานยนต์ไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง</li> <li>- กำหนดระยะเวลาจอดยานยนต์ ระยะเวลาที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม วิธีการเก็บค่าธรรมเนียมและการยกเว้นค่าธรรมเนียม</li> </ul>	4	-

พระราชบัญญัติ	อำนาจในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น	มาตรา	หมายเหตุ
พระราชบัญญัติ ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522	<p><b>ตามมาตรา 8 โดยมีเงื่อนไขต่อไปนี้</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- กำหนดรายละเอียดเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง โดยไม่ขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวง</li> <li>- ขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวง เนื่องจากมีความจำเป็นหรือมีเหตุผลเฉพาะท้องถิ่น</li> <li>- หลักเกณฑ์และอัตราค่าหักเงินค่าธรรมเนียมการตรวจแบบก่อสร้างเพื่อจัดสรรเป็นเงินค่าตอบแทนแก่เจ้าหน้าที่ผู้ตรวจแบบแปลน</li> </ul>	10          64 ทวิ	กรณีข้อบัญญัติท้องถิ่นขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวง ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการควบคุมอาคารและได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรี
พระราชบัญญัติ สุสานและฌาปนสถาน พ.ศ.2528	<p><b>ค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราที่กำหนดในกฎกระทรวง</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- เขตหรือสถานที่ที่ห้ามมิให้จัดตั้งสุสานและฌาปนสถานสาธารณะหรือสุสานและฌาปนสถานเอกชน</li> <li>- ลักษณะ สถานที่ตั้ง และเงื่อนไขการจัดตั้งสุสานและฌาปนสถานสาธารณะหรือสุสานและฌาปนสถานเอกชน</li> <li>- วิธีเก็บ ฟัง เผา ขุด หรือย้ายศพ ตลอดจนการใช้หรือการรักษาขานพาหนะและเครื่องใช้ในการนี้ให้ต้องด้วยสุขลักษณะ</li> </ul>	11	ต้องออกข้อบัญญัติท้องถิ่นก่อน จึงสามารถเปรียบเทียบคดีได้

มาตรฐานด้านการเปรียบเทียบปรับ

พระราชบัญญัติ	อำนาจในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น	มาตรา	หมายเหตุ
	- หน้าที่ที่ผู้ได้รับใบอนุญาตตาม มาตรา 6 หรือมาตรา 7 จะต้อง ปฏิบัติเกี่ยวกับการทะเบียน การส่ง รายงานและการอื่นใดเพื่อประโยชน์ เกี่ยวกับความมั่นคงและเศรษฐกิจ ของประเทศ ตลอดจนการ สาธารณสุขและอนามัยของ ประชาชน	11	ต้องออกข้อบัญญัติ ท้องถิ่นก่อน จึง สามารถเปรียบเทียบ คดีได้
พระราชบัญญัติการ สาธารณสุข พ.ศ. 2535	การกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย	20	ให้องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นมีอำนาจ ออกข้อบัญญัติ ท้องถิ่น
	การกำกับดูแลการประกอบกิจการที่ เป็นอันตรายต่อสุขภาพ	32	
	การกำกับดูแลตลาด	35	
	การกำกับดูแลการขายของในตลาด	37	
	การควบคุมหรือกำกับดูแลสถานที่ จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสม อาหารที่ได้รับใบอนุญาตหรือได้รับ หนังสือรับรองการแจ้ง	40	
	การควบคุมการจำหน่ายสินค้าในที่หรือ ทางสาธารณะ	43	
	การกำหนดค่าธรรมเนียมตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ไม่เกินอัตราที่ กำหนดในกฎกระทรวง	63	



พระราชบัญญัติ	อำนาจในการออกข้อบัญญัติท้องถิ่น	มาตรา	หมายเหตุ
พระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.2535	คำธรรมเนียมรักษาความสะอาด การปล่อยสัตว์ นำสัตว์ หรือจูงสัตว์ไปตามถนนหรือเข้าไปในบริเวณที่เจ้าพนักงานท้องถิ่น ได้ประกาศห้ามไว้	14	-
พระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543	<b>ตามมาตรา 6 มีเงื่อนไขดังนี้</b> - กำหนดรายละเอียดเพิ่มเติมจากที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง โดยไม่ขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวง - ขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวง เนื่องจากมีความจำเป็นหรือมีเหตุผลเฉพาะท้องถิ่น	มาตรา 8	ในกรณีออกข้อบัญญัติท้องถิ่นขัดหรือแย้งกับกฎกระทรวง ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการและได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรี

หากพบการกระทำผิด ความผิด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการลงโทษได้ตามอำนาจหน้าที่ เช่นการออกคำสั่งให้ดำเนินการแก้ไข หยุดกิจกรรม พักใช้หรือเพิกถอนใบอนุญาต (ถ้ามี) และการเปรียบเทียบปรับ โดยตรวจสอบก่อนว่าต้องออกคำสั่งหรือไม่ การเปรียบเทียบปรับต้องตรวจสอบว่าความผิดดังกล่าวเป็นความผิดที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการเปรียบเทียบปรับได้ และมีขั้นตอนในการดำเนินการอย่างไร หรือถ้าองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มีอำนาจการเปรียบเทียบคดีต้องดำเนินการอย่างไร เป็นต้น

**ในการบังคับใช้มาตรการทางกฎหมายต่อผู้กระทำความผิดขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น สามารถแบ่งออกได้ ดังนี้**

**1. กรณีเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่**

พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย จะมีอำนาจในการดำเนินการตามที่ระบุไว้ในกฎหมายฉบับนั้นๆ เช่น ในพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543 มาตรา 30 ระบุว่าพนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปตรวจสอบสถานที่ที่มีการขุดดินตามมาตรา 17 หรือการถมดินตามมาตรา 26 ซึ่งกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจในการเปรียบเทียบคดี เป็นต้น

## 2. กรณีเป็นเจ้าของพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

กรณีกฎหมายกำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญาด้วย ซึ่งทำให้พนักงานเจ้าหน้าที่ มีอำนาจในการปฏิบัติตามที่ระบุในประมวลกฎหมายอาญา เช่น การเข้าตรวจ/ค้นสถานที่ การออกคำสั่งทางปกครองต่างๆ เป็นต้น

## 3. กรณีเป็นเจ้าของพนักงานสอบสวน

กรณีกฎหมายฉบับให้อำนาจเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานสอบสวน ซึ่งจะต้องมีการบันทึกคำให้การ พร้อมทั้งทำความเห็นและสำนวนการสอบสวน เสนอต่อพนักงานอัยการอีกด้วย

การกระทำความผิดสามารถแบ่งออกได้ 4 ประเภท ดังนี้

1. การฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งกฎหมายต่างๆ เช่น พระราชบัญญัติ พระราชกำหนด กฎกระทรวง ข้อบัญญัติท้องถิ่น
2. การฝ่าฝืนประกาศของราชการส่วนท้องถิ่น
3. การฝ่าฝืนคำสั่งตามกฎหมาย เช่นคำสั่งให้ปรับปรุงแก้ไข
4. การขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานตามกฎหมาย เช่นการขัดขวางการเข้าตรวจสถานประกอบกิจการ เป็นต้น

## การดำเนินการบังคับทางกฎหมาย



ในการดำเนินการบังคับทางกฎหมาย มีขั้นตอนหลักคือ เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพบการกระทำความผิดหรือ ได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องทำการรวบรวมหลักฐานการกระทำความผิดเพื่อพิจารณาความผิดตามกฎหมาย และดำเนินการบังคับทางกฎหมายตามอำนาจที่ โดยการรวบรวมหลักฐานการกระทำความผิด จะต้องดำเนินการสืบสวน เพื่อแสวงหาข้อเท็จจริงและหลักฐานแห่งการกระทำความผิดหรือการฝ่าฝืนกฎหมาย เช่นการฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งกฎหมาย การฝ่าฝืนคำสั่ง หรือการละเมิดข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตรวจสอบสถานที่เกิดเหตุ หรือสอบปากคำผู้เห็นเหตุการณ์หรือผู้ได้รับความเดือดร้อน และทำบันทึกหรือรายงานผลการตรวจสอบ รวมทั้งอาจถ่ายภาพไว้เป็นหลักฐานประกอบ



รายงานการตรวจสอบ

เขียนที่ .....

วันที่ .....

เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบของเจ้าหน้าที่

เรียน .....

ข้าพเจ้า ..... ตำแหน่ง ..... ได้ดำเนินการตรวจสอบ

..... ของ..... ตั้งอยู่ที่.....

ปรากฏข้อเท็จจริงดังนี้.....

.....

.....

ซึ่ง สอดคล้อง / ไม่สอดคล้อง กับ .....

ที่ระบุว่า.....

.....

ดังนั้น .....

.....

.....

ลงชื่อ .....พยาน      ลงชื่อ .....ผู้ตรวจสอบ/รายงาน

(.....)

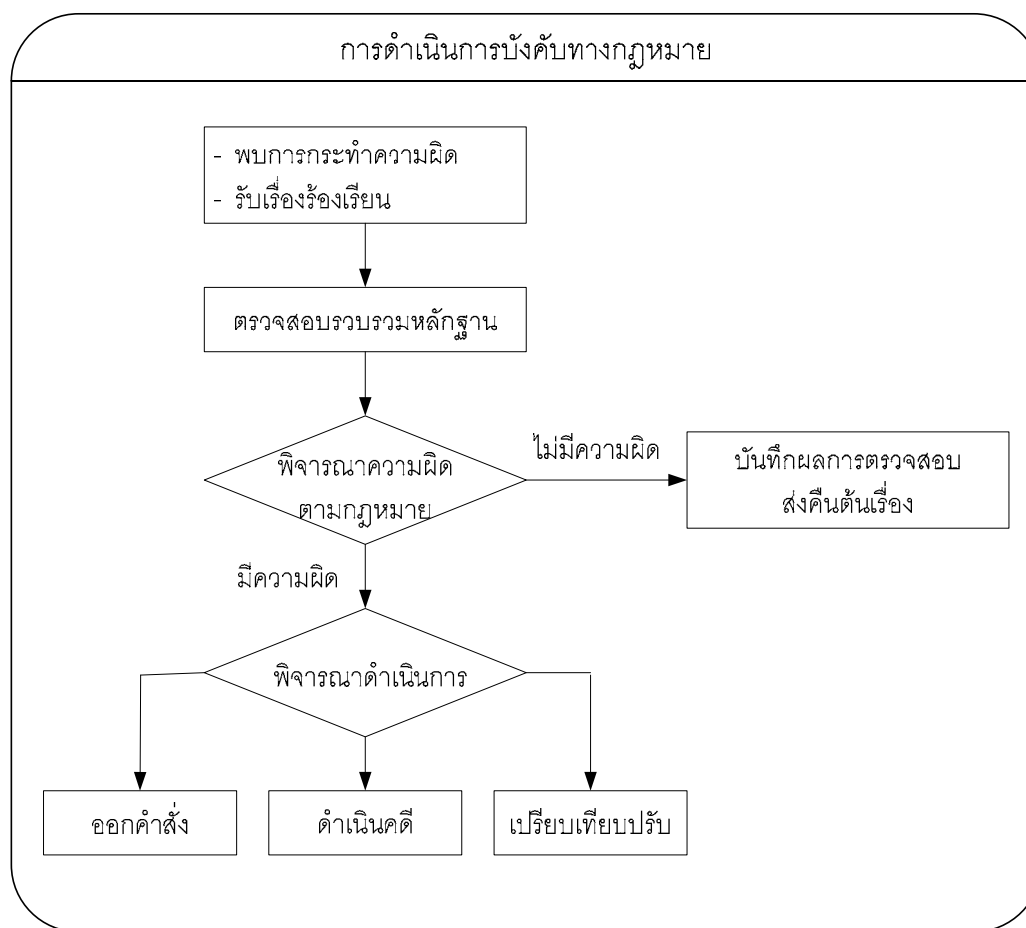
(.....)

ตำแหน่ง .....

ตำแหน่ง .....

หลังจากการตรวจสอบ ต้องมีการพิจารณาความผิดตามกฎหมาย หากพบว่ามีความผิดให้ดำเนินการบังคับทางกฎหมายต่อไป โดยดำเนินการบังคับทางกฎหมายนั้น สามารถแบ่งออกได้ 3 ลักษณะ ดังนี้

1. การออกคำสั่งทางปกครอง
2. การดำเนินคดี
3. การเปรียบเทียบปรับ



## 1. การออกคำสั่งทางปกครอง

การออกคำสั่งทางปกครอง เป็นการดำเนินการเพื่อบังคับให้ผู้กระทำความผิดหยุดดำเนินการหรือแก้ไขการกระทำความผิดนั้นให้ถูกต้อง เช่นคำสั่งให้ดำเนินการแก้ไข คำสั่งให้หยุดประกอบกิจการ คำสั่งพักใช้ใบอนุญาตและคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต โดยตามมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 ได้ให้ความหมายไว้ของคำสั่งทางปกครองไว้ ดังนี้

### มาตรา 5 “คำสั่งทางปกครอง” หมายความว่า

(1) การใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อให้เกิดการเปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระบุ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือชั่วคราว เช่น การสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การวินิจฉัยการอุทธรณ์ การรับรอง และการรับจดทะเบียน แต่ไม่หมายความรวมถึงการออกกฎ

(2) การอื่นที่กำหนดในกฎกระทรวง

โดยหากผู้ได้รับคำสั่งฝ่าฝืนจะมีความผิดทางอาญาตามที่กฎหมายกำหนด และในการออกคำสั่งทางปกครอง จะต้องระบุเหตุผล และกรณีที่อาจอุทธรณ์หรือโต้แย้งได้ด้วย ตามที่ระบุในมาตรา 37 และมาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ดังนี้

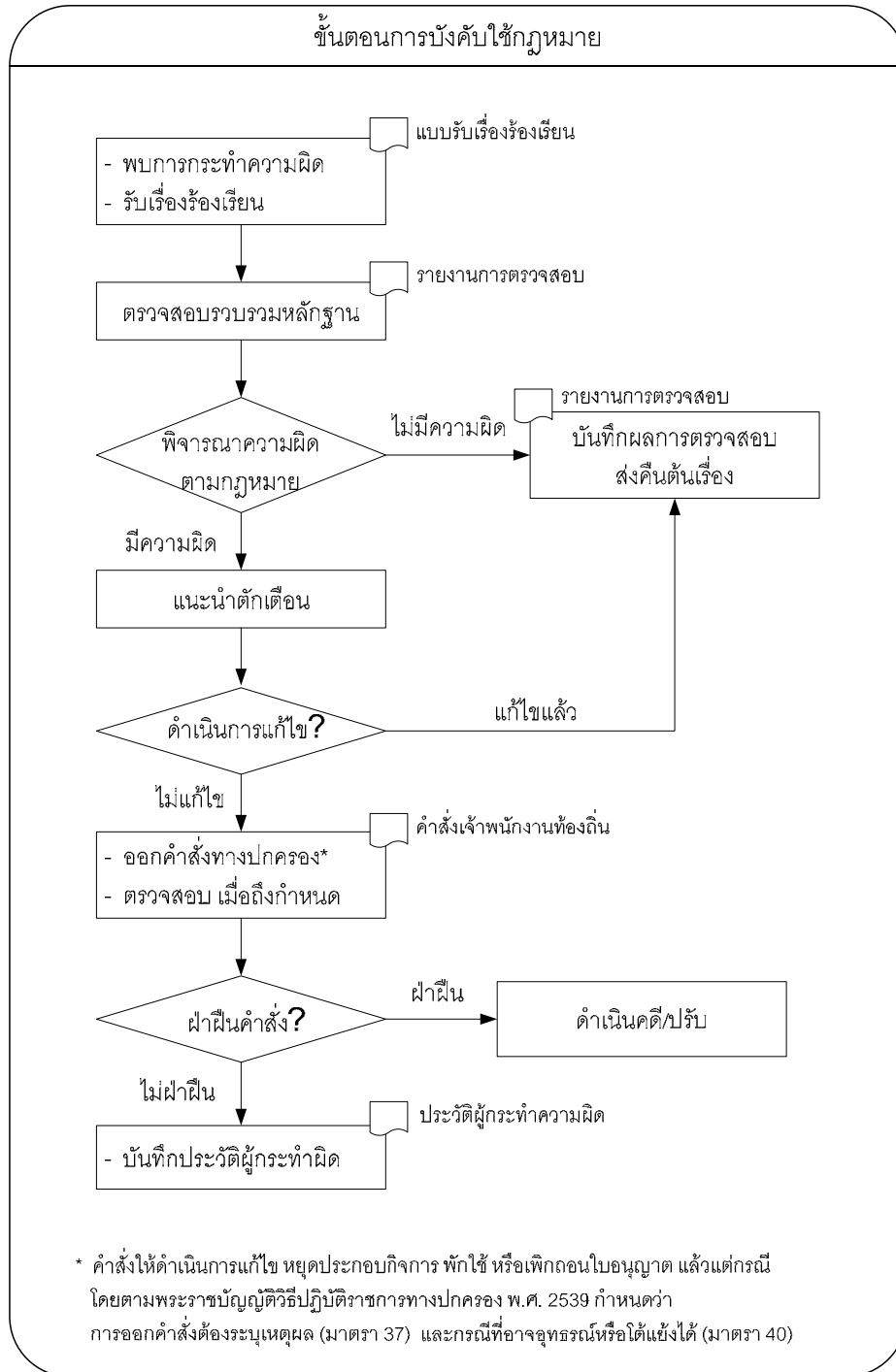
มาตรา 37 คำสั่งทางปกครองที่ทำเป็นหนังสือและการยื่นยื่นคำสั่งทางปกครองเป็นหนังสือต้องจัดให้มีเหตุผลไว้ด้วย และเหตุผลนั้นอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (1) ข้อเท็จจริงอันเป็นสาระสำคัญ
- (2) ข้อกฎหมายที่อ้างอิง
- (3) ข้อพิจารณาและข้อสนับสนุนในการใช้ดุลพินิจ

นายกรัฐมนตรีหรือผู้ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายอาจประกาศในราชกิจจานุเบกษา กำหนดให้คำสั่งทางปกครองกรณีหนึ่งกรณีใดต้องระบุเหตุผลไว้ในคำสั่งนั้นเองหรือในเอกสารแนบท้ายคำสั่งนั้นก็ไว้

มาตรา 40 คำสั่งทางปกครองที่อาจอุทธรณ์หรือโต้แย้งต่อไปได้ให้ระบุกรณีที่อาจอุทธรณ์หรือโต้แย้ง การยื่นคำอุทธรณ์หรือคำโต้แย้งและระยะเวลาสำหรับการอุทธรณ์หรือการโต้แย้งดังกล่าวไว้ด้วย

ในกรณีที่มีการฝ่าฝืนบทบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ให้ระยะเวลาสำหรับการอุทธรณ์หรือการโต้แย้งเริ่มนับใหม่ตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งหลักเกณฑ์ตามวรรคหนึ่ง แต่ถ้าไม่มีการแจ้งใหม่และระยะเวลาดังกล่าวมีระยะเวลาสั้นกว่าหนึ่งปี ให้ขยายเป็นหนึ่งปีนับแต่วันที่รับคำสั่งทางปกครอง



การออกคำสั่งทางปกครองนั้น มีหลายลักษณะ ได้แก่

1. คำสั่งให้ปรับปรุงแก้ไข
2. คำสั่งพักใช้ใบอนุญาต
3. คำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต
4. คำสั่งให้หยุดดำเนินกิจการ หรือระงับการกระทำ

ในตัวอย่าง จะแสดงคำสั่งทางปกครองทั้ง 4 ลักษณะ โดยมีลำดับการออกคำสั่งดังนี้

1. เมื่อพบการกระทำความผิด ให้ออกคำสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขก่อน
2. หากยังไม่ปรับปรุงแก้ไขตามคำสั่ง ให้ออกคำสั่งให้หยุดดำเนินกิจการ หรือพักใช้ใบอนุญาต
3. หากหลังจากได้รับคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตแล้ว ยังไม่ปรับปรุงแก้ไข ให้ออกคำสั่งพักใช้ใบอนุญาตอีกครั้ง
4. หากถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตสองครั้งแล้ว ยังไม่ดำเนินการแก้ไข ให้ออกคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาต

ในกฎหมายที่เกี่ยวข้อง อาจไม่ได้กำหนดลำดับขั้นตอนการออกคำสั่งดังที่ยกตัวอย่าง โดยอาจให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการออกคำสั่งให้หยุดดำเนินกิจการ โดยไม่จำเป็นต้องออกคำสั่งให้ดำเนินการแก้ไขปรับปรุง ดังนั้น การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะนำตัวอย่างคำสั่งต่างๆ เหล่านี้ ไปประยุกต์ใช้ สามารถทำได้ ถ้าต้องการออกคำสั่งให้หยุดดำเนินกิจการชั่วคราว โดยไม่ออกคำสั่งให้ดำเนินการแก้ไขสามารถทำได้เช่นกัน

รายละเอียดของหลักเกณฑ์เงื่อนไขในการออกคำสั่งต่างๆ ตามกฎหมายแต่ละฉบับ จะได้กล่าวถึงในรายละเอียดในว่าด้วย การเปรียบเทียบคดีตามกฎหมาย

ตัวอย่าง



คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ที่ ..... / .....

วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....

เรื่อง คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ปรับปรุงแก้ไข

เรียน .....

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการตรวจสอบของเจ้าพนักงาน

ตามที่นาย/น.ส./นาง.....ตำแหน่ง.....

ได้ดำเนินการตรวจสอบ ..... ของ ..... ตั้งอยู่ที่

พบว่าท่านได้กระทำผิดตามมาตรา ..... แห่งพระราชบัญญัติ.....

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา..... แห่งพระราชบัญญัติ.....

ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงออกคำสั่งให้ท่านปรับปรุง ดังนี้.....

ภายในกำหนด ..... วัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่งนี้ หากไม่ปฏิบัติตามคำสั่งภายในระยะเวลาดังกล่าว จะมี

โทษจำคุกไม่เกิน ..... หรือปรับไม่เกิน ..... หรือทั้งจำทั้งปรับ ตามมาตรา .....

(และจะดำเนินการออกคำสั่งให้หยุดกิจการ หรือพักใช้ใบอนุญาต แล้วแต่กรณีต่อไป)

หากท่านเห็นว่าไม่ได้รับความเป็นธรรม ท่านมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นต่อ....

..... ได้ ภายใน ..... นับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่งนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการตามคำสั่งข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ

(.....)

นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น



ตัวอย่าง



คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น  
ที่ ..... / .....

วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ.....

เรื่อง คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้พักใช้ใบอนุญาต

เรียน .....

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ปรับปรุงแก้ไข

ตามที่ เจ้าพนักงานท้องถิ่น ได้มีคำสั่งที่ ..... / ..... ลงวันที่ .....ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย  
ให้ท่านซึ่งเป็นเจ้าของ/ผู้ครอบครองสถานประกอบการ ตั้งอยู่ บ้านเลขที่.....ถนน.....  
ตำบล ..... อำเภอ ..... จังหวัด ..... ดำเนินการปรับปรุง  
แก้ไข แต่ปรากฏว่าท่านมิได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามคำสั่งดังกล่าว ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ใน  
คำสั่ง โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา..... แห่งพระราชบัญญัติ.....  
ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงออกคำสั่งให้พักใช้ใบอนุญาตของท่านเป็นเวลา ..... วัน ดังนั้น  
จึงให้ท่านหยุดดำเนินการเป็นเวลา.....วัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่งนี้ จนกว่าจะได้ปรับปรุงแก้ไข  
ตามคำสั่งที่...../ .....หากท่านยังคงดำเนินการต่อไป จะมีโทษตามมาตรา ..... ที่บัญญัติว่า  
.....  
เมื่อครบกำหนด.....วัน หากท่านไม่ปรับปรุงแก้ไข จะได้รับโทษตามที่บัญญัติไว้.....

หากท่านเห็นว่าไม่ได้รับความเป็นธรรม ท่านมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นต่อ..  
..... ภายใน .....วัน นับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่งนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการตามคำสั่งข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ

.....  
นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ตัวอย่าง



คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ที่ ..... / .....

วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ.....

เรื่อง คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้เพิกถอนใบอนุญาต

เรียน .....

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ปรับปรุงแก้ไข

สำเนาคำสั่งให้พักใช้ใบอนุญาต จำนวน 2 ฉบับ

ตามที่ เจ้าพนักงานท้องถิ่น ได้มีคำสั่งให้ปรับปรุงแก้ไขและคำสั่งให้พักใช้ใบอนุญาต  
ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งท่านในฐานะเจ้าของ/ผู้ครอบครองสถานประกอบการ ตั้งอยู่บ้านเลขที่.....  
ถนน .....ตำบล ..... อำเภอ ..... จังหวัด .....  
มิได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไข หรือหยุดดำเนินการเพื่อปรับปรุงแก้ไขภายในระยะเวลาที่กำหนดใน  
คำสั่งข้างต้น นั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา..... แห่งพระราชบัญญัติ.....  
ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่นจึงออกคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตของท่าน ใบอนุญาตเลขที่.....  
ดังนั้น ท่านจึงต้องหยุดดำเนินการ นับแต่วันที่ได้รับคำสั่งนี้ หากท่านยังคงดำเนินการต่อไปจะมีโทษ  
ฐานประกอบกิจการโดยไม่มีใบอนุญาตตามมาตรา ..... ที่บัญญัติว่า.....

หากท่านเห็นว่าไม่ได้รับความเป็นธรรม ท่านมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงาน  
ท้องถิ่นต่อ ..... ได้ ภายใน ..... วัน นับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่งนี้

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดดำเนินการตามคำสั่งข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ

.....

( ..... )

นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

ตัวอย่าง



คำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่น  
ที่ ..... / .....

วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....

เรื่อง คำสั่งของเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้หยุดดำเนินกิจการ

เรียน .....

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ปรับปรุงแก้ไข

ตามที่ เจ้าพนักงานท้องถิ่น ได้มีคำสั่งที่ ..... / ..... ลงวันที่ .....ตามสิ่งที่  
ส่งมาด้วย ให้ท่านซึ่งเป็นเจ้าของ/ผู้ครอบครองสถานประกอบการ ตั้งอยู่ บ้านเลขที่ .....ถนน .....  
ตำบล ..... อำเภอ ..... จังหวัด ..... ดำเนินการปรับปรุง  
แก้ไข แต่ปรากฏว่าท่านมิได้ปรับปรุงแก้ไขตามคำสั่งดังกล่าว ภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ในคำสั่ง โดย  
ไม่มีเหตุผลอันควรนั้น

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา..... แห่งพระราชบัญญัติ.....  
ในฐานะเจ้าพนักงานท้องถิ่น จึงขอออกคำสั่งให้ท่านหยุดดำเนินกิจการเป็นการชั่วคราว นับแต่วันที่ได้รับ  
คำสั่งนี้ จนกว่าจะได้ปรับปรุงแก้ไข ตามคำสั่งที่ ..... / ..... หากท่านยังคงดำเนินการต่อไป จะมีโทษ  
ตามมาตรา ..... คือที่บัญญัติว่า.....

หากท่านเห็นว่าไม่ได้รับความเป็นธรรม ท่านมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งของเจ้าพนักงาน  
ท้องถิ่นต่อ ..... ได้ ภายใน .....วัน นับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่งนี้

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดดำเนินการตามคำสั่งข้างต้น

ขอแสดงความนับถือ

.....

( )

นายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

## 2. การดำเนินคดี

กฎหมายส่วนใหญ่จะมีบทกำหนดโทษในรูปแบบเป็น การลงโทษทางอาญา ได้แก่ โทษปรับ โทษจำคุก โทษทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งการดำเนินการลงโทษทางอาญานี้เป็นอำนาจของศาลยุติธรรม โดยในส่วนของ การดำเนินคดีที่ศาลนั้น มีขั้นตอนในการดำเนินการดังนี้

### องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการสืบสวน โดย

- รวบรวมพยานหลักฐานการฝ่าฝืนกฎหมาย เช่นการฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งกฎหมาย การฝ่าฝืนคำสั่ง หรือการขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ (เช่น การตรวจสอบสถานที่เกิดเหตุของพนักงานเจ้าหน้าที่)
- แจ้งข้อกล่าวหาต่อผู้ต้องหา โดยระบุฐานความผิดอะไร ตามกฎหมายฉบับใด มาตราอะไร
- เสนอความเห็นต่อผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อพิจารณาสั่งการร้องทุกข์หรือเปรียบเทียบคดี โดยทำเป็นหนังสือร้องทุกข์ต่อเจ้าพนักงานสอบสวน หรือแบบแจ้งเรื่องให้เปรียบเทียบคดี แล้วแต่กรณี

### พนักงานสอบสวน ดำเนินการสอบสวน โดย

- รวบรวมพยานหลักฐานต่างๆ เช่นพยานเอกสาร พยานวัตถุ ตัวผู้กระทำความผิด
- ทำบันทึกคำให้การ โดยอาจสอบปากคำเจ้าพนักงานท้องถิ่นและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องด้วย
- ทำความเห็นหรือดำเนินการเปรียบเทียบคดีพร้อมสำนวนสอบสวนเสนอพนักงานอัยการ

(ในกรณีที่เห็นว่าไม่สมควรต้องโทษถึงจำคุก เจ้าพนักงานสอบสวนสามารถเปรียบเทียบปรับได้ในความผิดโทษปรับสถานเดียว ไม่เกิน 10,000 บาท ตามมาตรา 37 และมาตรา 38 แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา)

### พนักงานอัยการ

- พิจารณาสำนวนการสอบสวนและพยานหลักฐานเพื่อสั่งฟ้องหรือไม่ฟ้อง
- หากพิจารณาไม่ฟ้อง ต้องออกคำสั่งไม่ฟ้องคดี
- หากพิจารณาฟ้องคดี อัยการจะออกคำสั่งฟ้อง และทำคำฟ้อง เพื่อยื่นต่อศาล

**ศาล**

- ศาลพิจารณารับฟ้อง ถ้าคำฟ้องถูกต้องตามกฎหมาย พร้อมทั้งนัดสืบพยาน
- พิจารณาสืบพยาน ทั้งพยาน โจทก์และพยานจำเลย และวินิจฉัยตัดสินคดี

ในกฎหมายบางฉบับอาจให้อำนาจเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่เป็นพนักงานสอบสวนด้วย ซึ่งในกรณีนี้ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการสอบปากคำ รวบรวมพยานหลักฐาน บันทึกคำให้การ ทำสำนวนการสอบสวนเสนอต่อพนักงานอัยการได้ โดยไม่ต้องร้องทุกข์ต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจ

ตัวอย่าง



หนังสือร้องทุกข์ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ที่ .....

วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....

เรื่อง ขอให้ดำเนินคดี .....

เรียน เจ้าพนักงานสอบสวน .....

สิ่งที่ส่งมาด้วย .....จำนวน ..... ฉบับ

ด้วย.....ของ.....ได้ตรวจ

พบว่า นาย/นาง/นางสาว ..... เป็น ..... บ้านเลขที่ .....

หมู่ที่ ..... ตรอก/ซอย ..... ถนน ..... ตำบล .....

อำเภอ ..... จังหวัด ..... ได้กระทำการ .....

ซึ่งมีความผิดตามมาตรา..... แห่งพระราชบัญญัติ..... และมีความผิดตาม

มาตรา..... ตามเอกสารหลักฐานที่ส่งมาด้วยนี้

ในการนี้.....มีความประสงค์จะดำเนินคดี

..... ซึ่งกระทำความผิดตามกฎหมายดังกล่าว จึงมอบอำนาจให้

..... เป็นผู้ร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน เพื่อดำเนินคดีแก่บุคคลดังกล่าว

ตลอดจนให้ข้อมูลต่างๆ และเป็นผู้ประสานงานกับพนักงานสอบสวนจนกว่าคดีจะแล้วเสร็จ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ

.....

( ..... )

เจ้าพนักงานท้องถิ่น

ตัวอย่าง



แบบแจ้งเรื่องให้เปรียบเทียบคดี

ที่..... (ชื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

วันที่..... เดือน..... พ.ศ. ....

เรื่อง ขอให้เปรียบเทียบคดี

เรียน (ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดี) .....

สิ่งที่ส่งมาด้วย ..... (เอกสารหลักฐาน) ..... จำนวน ..... ฉบับ

แบบพิมพ์สำหรับการเปรียบเทียบคดีละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น จำนวน ..... ฉบับ

ตามที่เจ้าพนักงาน..... ได้ดำเนินคดี

ตรวจสอบกรณี..... (ฝ่าฝืนข้อกำหนดท้องถิ่น / ไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง / อื่นๆ) .....

พบว่า นาย/นาง/นางสาว ..... เป็น ..... (เจ้าของ/ผู้ครอบครอง)

อยู่บ้านเลขที่..... หมู่..... ตรอก/ซอย..... ถนน.....

ตำบล..... อำเภอ..... จังหวัด.....

ได้..... (กระทำความผิด... / ฝ่าฝืนข้อกำหนดท้องถิ่น... / ไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง... / อื่นๆ) .....

ซึ่งมีความผิดตามมาตรา..... แห่งพระราชบัญญัติ.....

ในการนี้เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้เรียกผู้กระทำความผิดมารับฟังข้อกล่าวหาและผู้กระทำความผิดได้ยอมรับผิดตามข้อกล่าวหาแล้วตามแบบบันทึกคำให้การที่ส่งมาด้วย โดยที่บัญญัติมาตรา.....

กำหนดให้ (ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ)..... มีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้ ดังนั้นทาง..... (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น).....

จำใครขอให้ท่านได้โปรดพิจารณาเปรียบเทียบปรับในกรณีดังกล่าว ตามแบบเปรียบเทียบคดีกำหนดค่าปรับที่ส่งมาด้วย

เนื่องจาก..... (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)..... กำหนดให้ค่าปรับเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่น  
กรุณาจัดส่งค่าปรับกรณีดังกล่าวให้ทาง..... ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

.....  
(.....)  
(ตำแหน่ง)  
.....

### 3. การเปรียบเทียบปรับ

กฎหมายได้กำหนดวิธีการดำเนินคดีด้วยการเปรียบเทียบปรับโดยไม่ต้องดำเนินการฟ้องศาลได้ ซึ่งหากผู้กระทำความผิดยอมรับผิดและชำระค่าปรับแล้ว ให้คดีเป็นอันเลิกแล้วต่อกันได้และถือเป็นการระงับสิทธิที่จะนำคดีมาฟ้องอีกด้วย ตามมาตรา 37 มาตรา 38 และมาตรา 39 แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

**มาตรา 37** คดีอาญาเล็กน้อยได้ ดังต่อไปนี้

(1) ในคดีมีโทษปรับสถานเดียว เมื่อผู้กระทำความผิดยินยอมเสียค่าปรับในอัตราอย่างสูงสำหรับความผิดนั้นแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ก่อนศาลพิจารณา

(2) ในคดีความผิดที่เป็นลหุโทษหรือความผิดที่มีอัตราโทษไม่สูงกว่าความผิดลหุโทษ หรือคดีอื่นที่มีโทษปรับสถานเดียวอย่างสูงไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือความผิดต่อกฎหมายเกี่ยวกับภาษีอากรซึ่งมีโทษปรับอย่างสูงไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท เมื่อผู้ต้องหาชำระค่าปรับตามที่พนักงานสอบสวนได้เปรียบเทียบแล้ว

(3) ในคดีความผิดที่เป็นลหุโทษหรือความผิดที่มีอัตราโทษไม่สูงกว่าความผิดลหุโทษ หรือคดีที่มีโทษปรับสถานเดียวอย่างสูงไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท ซึ่งเกิดในกรุงเทพมหานครเมื่อผู้ต้องหาชำระค่าปรับตามที่นายตำรวจประจำท้องที่ตั้งแต่ตำแหน่งสารวัตรขึ้นไป หรือนายตำรวจชั้นสัญญาบัตรผู้ทำการในตำแหน่งนั้นๆ ได้เปรียบเทียบแล้ว

(4) ในคดีซึ่งเปรียบเทียบได้ตามกฎหมายอื่น เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามค่าเปรียบเทียบของพนักงานเจ้าหน้าที่แล้ว

**มาตรา 38** ความผิดตามอนุมาตรา (2) (3) และ (4) แห่งมาตราก่อน ถ้าเจ้าพนักงานดังกล่าวในมาตรานั้นเห็นว่าผู้ต้องหาไม่ควรได้รับโทษถึงจำคุกให้มีอำนาจเปรียบเทียบดังนี้

(1) ให้กำหนดค่าปรับซึ่งผู้ต้องหาจะพึงชำระ ถ้าผู้ต้องหาและผู้เสียหายยินยอมตามนั้น เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เจ้าหน้าที่กำหนดให้ภายในเวลาอันสมควร แต่ไม่เกินสิบห้าวันแล้ว คดีนั้นเป็นอันเสร็จเด็ดขาด

ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมตามที่เปรียบเทียบหรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระเงินค่าปรับภายในเวลากำหนดในวรรคก่อน ให้ดำเนินคดีต่อไป

(2) ในคดีมีค่าทดแทน ถ้าผู้เสียหายและผู้ต้องหายินยอมให้เปรียบเทียบ ให้เจ้าหน้าที่กะจำนวนตามที่เห็นควรหรือตามที่คู่ความตกลงกัน



**มาตรา 39** สิทธินำคดีอาญามาฟ้องย่อมระงับไปดังต่อไปนี้

- (1) โดยความตายของผู้กระทำผิด
- (2) ในคดีความผิดต่อส่วนตัว เมื่อได้ถอนคำร้องทุกข์ ถอนฟ้องหรือยอมความกัน

โดยถูกต้องตามกฎหมาย

- (3) เมื่อคดีเลิกกันตามมาตรา 37
- (4) เมื่อมีคำพิพากษาเสร็จเด็ดขาดในความผิดซึ่งได้ฟ้อง
- (5) เมื่อมีกฎหมายออกใช้ภายหลังการกระทำผิดยกเลิกความผิดเช่นนั้น
- (6) เมื่อคดีขาดอายุความ
- (7) เมื่อมีกฎหมายยกเว้นโทษ

นอกจากนั้น เมื่อได้ดำเนินการเปรียบเทียบปรับและบันทึกการเปรียบเทียบปรับเรียบร้อยแล้ว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นส่งเรื่องพร้อมสำนวนคดีไปให้พนักงานอัยการ ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 142 วรรคสี่ แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

**มาตรา 142** ถ้ารู้ตัวผู้กระทำความผิดและผู้นั้นถูกควบคุม หรือขังอยู่ หรือปล่อยชั่วคราวหรือเชื่อว่าคงได้ตัวมาเมื่อออกหมายเรียก ให้พนักงานสอบสวนทำความเห็นตามสำนวนการสอบสวน ว่าควรสั่งฟ้องหรือสั่งไม่ฟ้องส่งไปยังพนักงานอัยการพร้อมด้วยสำนวน

ในกรณีที่เสนอความเห็นควรสั่งไม่ฟ้อง ให้ส่งแต่สำนวนพร้อมด้วยความเห็น ไปยังพนักงานอัยการ ส่วนตัวผู้ต้องหาให้พนักงานสอบสวนมีอำนาจปล่อยหรือปล่อยชั่วคราว ถ้าผู้ต้องหาถูกขังอยู่ให้ขอเองหรือขอให้พนักงานอัยการขอต่อศาลให้ปล่อย

ในกรณีที่เสนอความเห็นควรสั่งฟ้อง ให้พนักงานสอบสวนส่งสำนวนพร้อมกับผู้ต้องหาไปยังพนักงานอัยการ เว้นแต่ผู้ต้องหาผู้นั้นถูกขังอยู่แล้ว

แต่ถ้าเป็นความผิด ซึ่งพนักงานสอบสวนเปรียบเทียบได้และผู้กระทำความผิดได้ปฏิบัติตามเปรียบเทียบนั้นแล้ว ให้บันทึกการเปรียบเทียบนั้นไว้ แล้วส่งไปให้พนักงานอัยการพร้อมด้วยสำนวน

การเปรียบเทียบปรับ หากเป็นการกระทำความผิดเดียวที่ผิดกฎหมายหลายบท และทุกบทอยู่ในอำนาจการเปรียบเทียบปรับของพนักงานสอบสวน ที่จะต้องเปรียบเทียบปรับตามบทหนักเท่านั้น คดีอาญาจึงจะเลิกกัน แต่หากการกระทำความผิดเดียวผิดกฎหมายหลายบท บทหนัก

เปรียบเทียบปรับได้ อีกบทหนึ่งเปรียบเทียบปรับไม่ได้ ต้องถือว่าการกระทำนั้นพนักงานสอบสวนไม่มีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้ ให้ส่งเรื่องให้พนักงานอัยการดำเนินการพิจารณาฟ้องคดีต่อไป

การเปรียบเทียบปรับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนี้ สามารถแบ่งได้เป็น 2 กลุ่มใหญ่ๆ ได้แก่

1. การเปรียบเทียบปรับกรณีกฎหมายแม่บทต่างๆ ให้อำนาจไว้และ
2. การเปรียบเทียบปรับกรณีละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น ดังนี้

- **การเปรียบเทียบปรับกรณีกฎหมายแม่บทให้อำนาจไว้**

พระราชบัญญัติบางฉบับที่บังคับใช้ในท้องถิ่น ได้มีการให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเปรียบเทียบปรับไว้ โดยอาจจำกัดอำนาจในการเปรียบเทียบปรับตามฐานความผิดที่มีบทลงโทษต่างๆ กัน หรือพระราชบัญญัติบางฉบับอาจให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเปรียบเทียบปรับในทุกฐานความผิดก็ได้ ซึ่งรายละเอียดในส่วนของอำนาจในการเปรียบเทียบคดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ได้มีการรวบรวมไว้ในตารางที่ 2.1 อำนาจในการเปรียบเทียบคดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายต่างๆ

กรณีกฎหมายที่ไม่ได้มีการให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเปรียบเทียบปรับนั้น ก็ต้องดำเนินคดีตามหลักกฎหมายทั่วไป ในการดำเนินคดี

#### **ขั้นตอนการเปรียบเทียบปรับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น**

การเปรียบเทียบคดีสำหรับกฎหมายต่างๆ นั้น ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการตามขั้นตอนที่กล่าวถึงไปแล้ว โดยอาจจัดทำแบบพิมพ์ที่ต้องใช้ตามตัวอย่างที่ได้จัดทำไว้

ซึ่งกฎหมายบางฉบับได้มีการกำหนดขั้นตอนดำเนินการในการเปรียบเทียบคดี ผู้รับผิดชอบในการดำเนินการในแต่ละขั้นตอน และอาจมีการกำหนดแบบพิมพ์ที่ใช้ในการเปรียบเทียบคดีไว้บางส่วนด้วย เช่น พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. 2523 พระราชบัญญัติโรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535 เป็นต้น ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องใช้แบบพิมพ์ตามที่กำหนดในกฎหมายแต่ละฉบับนี้ ในการดำเนินการ

นอกเหนือจากนั้น ในการเปรียบเทียบคดีละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น มีการกำหนดแบบพิมพ์สำหรับการเปรียบเทียบคดีละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น ไว้ในข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเปรียบเทียบและสอบสวนคดีละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ซึ่งหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะดำเนินการปรับคดีละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น ต้องใช้แบบพิมพ์ตามที่กำหนดในข้อบังคับดังกล่าวด้วย

กรณีเมื่อพบว่ามีกรณีละเมิดข้อบัญญัติตามกฎหมาย

1. ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ (เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือพนักงานเจ้าหน้าที่แล้วแต่กรณี) ต้องออกหนังสือเรียกตัวผู้กระทำความผิดมาเปรียบเทียบปรับ ส่งให้ผู้ต้องหา

2. เมื่อผู้ต้องหาอยู่ต่อหน้าผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ ดำเนินการ

- สอบถามชื่อ-สกุล อายุ สัญชาติ ที่อยู่ อาชีพของผู้ต้องหาและ
- แจ้งการกระทำที่ผู้ต้องหาได้กระทำความผิดตามกฎหมายใด มาตราใด

โดยบันทึกคำให้การผู้กระทำความผิดตามแบบพิมพ์บันทึกคำให้การผู้กระทำ

ความผิด

3. หลังจากบันทึกคำให้การผู้กระทำความผิดแล้ว

- ถ้าผู้ต้องหายินยอมให้เปรียบเทียบปรับ ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับทำการเปรียบเทียบปรับและบันทึกการเปรียบเทียบปรับในแบบพิมพ์ **เปรียบเทียบคดีกำหนดค่าปรับ**
- ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบปรับ ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับส่งเรื่องให้พนักงานสอบสวนในเขตอำนาจดำเนินคดีต่อไปภายในระยะเวลาที่กำหนดในกฎหมายแม่บท โดยใช้แบบพิมพ์หนังสือร้องทุกข์ **ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น** พร้อมใบมอบอำนาจให้แจ้งความ (ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่ได้เป็นผู้แจ้งความ)
- ในกรณีที่ผู้ต้องหายอมให้เปรียบเทียบปรับแต่ไม่ชำระค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนดในกฎหมายแม่บท ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับทำหนังสือร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนให้ดำเนินคดี ตามแบบพิมพ์

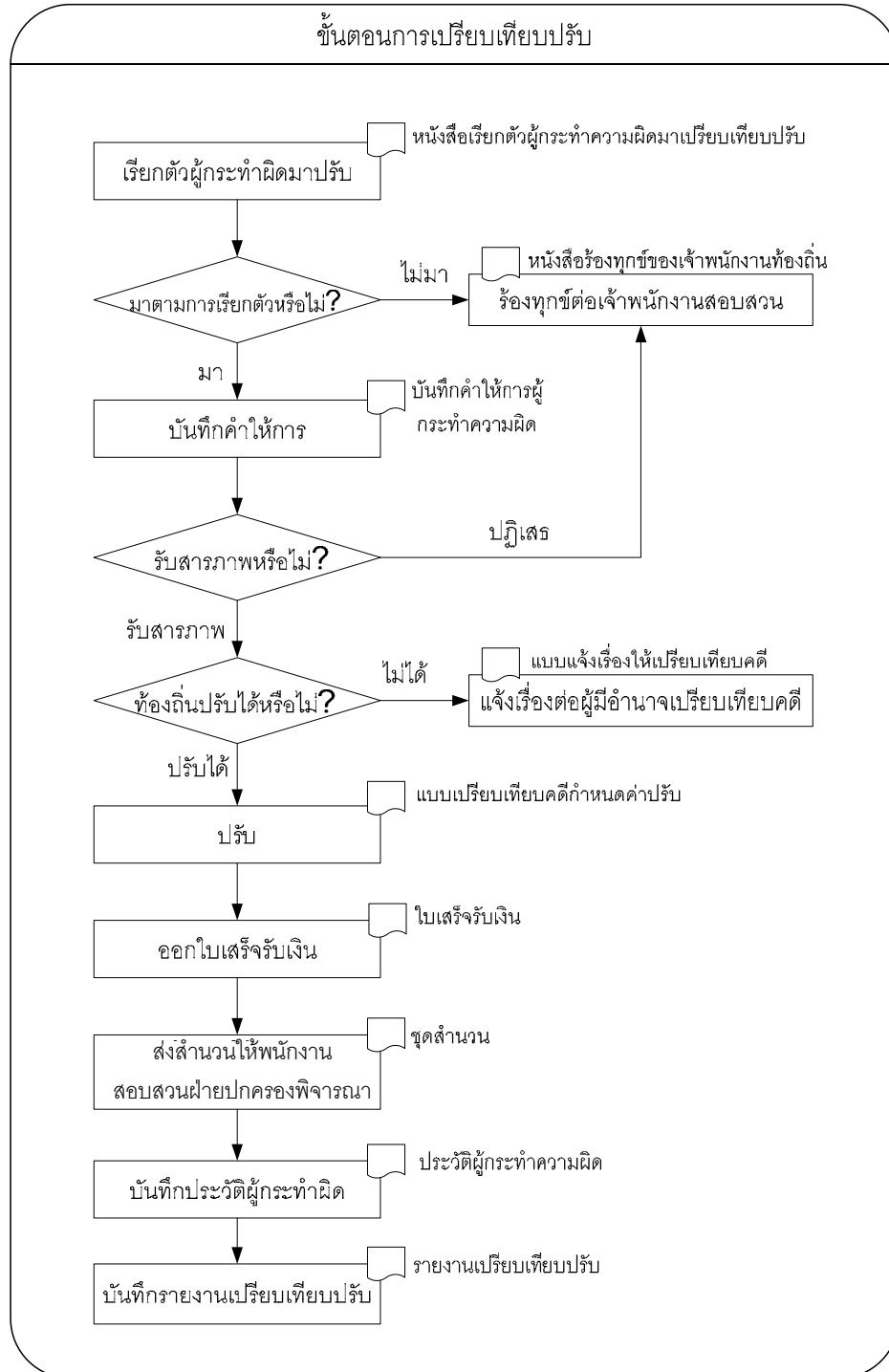
หนังสือร้องทุกข์ของเจ้าพนักงาน พร้อมใบมอบอำนาจให้แจ้งความ  
(ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่ได้เป็นผู้แจ้งความ)

4. เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับภายในระยะเวลาที่กำหนดในกฎหมายแม่บท แล้ว ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับออกใบเสร็จรับเงิน โดยให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับและผู้รับเงินลงลายมือชื่อในใบเสร็จรับเงินนั้น

5. เมื่อได้ทำการเปรียบเทียบปรับเสร็จแล้ว ให้ส่งสำนวนการเปรียบเทียบปรับไปยังพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง หรือพนักงานอัยการ (แล้วแต่กรณี) พิจารณา ดังนี้

- ถ้าพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองเห็นว่าการเปรียบเทียบปรับนั้นชอบด้วยกฎหมาย ให้บันทึกความเห็นชอบไว้ในสำนวนการเปรียบเทียบปรับ แล้วให้ส่งคืนกลับไปยังผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับเพื่อเก็บรักษาไว้
- ถ้าในกรณีที่พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองเห็นว่าสำนวนการเปรียบเทียบปรับนั้นมีข้อบกพร่อง ให้ส่งคืนผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับเพื่อแก้ไขให้ถูกต้อง ภายในระยะเวลาที่กำหนดในกฎหมายแม่บท แล้วส่งกลับให้พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง
- ถ้าพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองเห็นว่าการเปรียบเทียบปรับไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองทำการสอบสวนคดีนั้น แล้วส่งสำนวนการสอบสวนพร้อมทั้งความเห็นไปยังพนักงานอัยการในเขตอำนาจ ซึ่งพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองจะต้องแจ้งเหตุที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายนั้นไปให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับทราบ ภายในระยะเวลาที่กำหนดในกฎหมายแม่บท ตามแบบพิมพ์ความเห็นของพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง พร้อมกับแจ้งให้เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อแจ้งผู้ต้องหามารับเงินค่าปรับคืน โดยให้ผู้ต้องหาลงลายมือชื่อรับเงินไว้เป็นหลักฐาน ตามแบบพิมพ์ใบคืนเงินค่าปรับ

6. ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับบันทึกประวัติผู้กระทำความผิดตามแบบพิมพ์ประวัติผู้กระทำความผิด และเก็บไว้เป็นหลักฐานเพื่อตรวจสอบ หากมีการกระทำผิดซ้ำอีก



ตัวอย่าง



แบบหนังสือเรียกตัวผู้กระทำความผิดมาเปรียบเทียบปรับ

เลขที่.....

หน่วยงาน .....

วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....

เรื่อง ขอเชิญพบเพื่อพิจารณาเปรียบเทียบปรับตามพระราชบัญญัติ.....

เรียน .....

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือแจ้งการกระทำความผิด ที่ ...../.....ลงวันที่..... จำนวน ..... ฉบับ

2. สำเนาหนังสือคำสั่ง ที่ ...../..... ลงวันที่..... จำนวน ..... ฉบับ

ตามหนังสือที่ส่งมาด้วย เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้.....แจ้ง/ออกคำสั่ง.....ที่...../.....ลงวันที่..... ให้ท่านดำเนินการ.....

โดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ..... แห่งพระราชบัญญัติ..... พ.ศ. .... ปรากฏว่าท่าน

มิได้ดำเนินการตาม.....(หนังสือแจ้ง/คำสั่ง).....นั้น จึงเป็นการ.....(ฝ่าฝืน/ไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง).....โดยไม่มีเหตุแก้ตัวอันสมควร

จึงมีความผิดระวางโทษ.....ตามมาตรา.....

พ.ศ. .... ซึ่งความผิดดังกล่าว เป็นความผิดที่สามารถทำการเปรียบเทียบปรับได้ นั้น

ในการนี้ ..... (เจ้าพนักงานท้องถิ่น / คณะกรรมการเปรียบเทียบคดี) ..... จึงขอให้ท่านมา

พบเจ้าหน้าที่ ที่ ณ..... (สำนักงาน.....) .....ภายใน..... วัน นับ

แต่วันที่ได้รับหนังสือฉบับนี้ ทั้งนี้ ให้ติดต่อในวันราชการ เพื่อดำเนินการเปรียบเทียบปรับให้เป็นไปตาม

กฎหมาย หากพ้นกำหนดทาง (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) จะส่งเรื่องให้พนักงานสอบสวนดำเนินคดี

ตามกฎหมายต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดทราบและดำเนินการชำระค่าปรับต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) .....

(.....)

หัวหน้าหน่วยงาน

ตัวอย่าง



บันทึกคำให้การผู้กระทำความผิด

คดีที่ ...../ .....

สถานที่ ..... (ที่ทำการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น) .....

วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....

ข้าพเจ้า (นาย/นาง/นางสาว)..... อายุ ..... ปี  
สัญชาติ.....บ้านเลขที่.....หมู่ที่.....ตรอก/ซอย.....ถนน .....  
ตำบล ..... อำเภอ ..... จังหวัด..... เป็นผู้รับมอบอำนาจจาก  
.....ตามหนังสือมอบอำนาจ ที่ ..... วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....)

ข้าพเจ้า (นาย/นาง/นางสาว) ..... เป็นผู้กระทำความผิด ตามพระราชบัญญัติ  
..... มาตรา ..... ในข้อหา .....  
.....ซึ่งมีโทษตามมาตรา.....ต้องระวางโทษ.....

ข้าพเจ้ารับทราบแล้ว

[ ] (1) ข้าพเจ้าขอให้การรับสารภาพว่ากระทำความผิดจริง และยินยอมให้ผู้มีอำนาจ  
เปรียบเทียบคดีทำการเปรียบเทียบปรับตามที่เห็นสมควร

[ ] (2) ข้าพเจ้าขอปฏิเสธว่ามีได้กระทำความผิดตามข้อกล่าวหา

บันทึกนี้ เจ้าหน้าที่ได้อ่านให้ข้าพเจ้าฟังแล้ว รับรองว่าถูกต้อง จึง ได้ลงลายมือชื่อไว้เป็นสำคัญ

(ลงชื่อ) ..... ผู้กระทำความผิด

( ..... )

(ลงชื่อ) ..... เจ้าหน้าที่ / ผู้บันทึก

( ..... )

(ลงชื่อ) ..... พยาน

( ..... )



แบบเปรียบเทียบคดีกำหนดค่าปรับ

คดีเปรียบเทียบที่ ...../ .....

ที่ทำการเปรียบเทียบ .....

วันที่ .....เดือน ..... พ.ศ. ....

ชื่อเจ้าหน้าที่ผู้กล่าวหา .....

ชื่อผู้กระทำความผิด (1) .....

(2) .....

เหตุเกิดเมื่อวันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. .... เวลา ..... ณ .....

อยู่บ้านเลขที่ ..... หมู่ที่ ..... ตรอก/ซอย ..... ถนน ..... ตำบล .....

อำเภอ ..... จังหวัด .....

คดีนี้ผู้กระทำความผิดได้กระทำความผิดตาม พระราชบัญญัติ.....

มาตรา ..... ข้อหา (1) .....

(2) .....

มีบทลงโทษตามมาตรา..... ซึ่งเป็นความผิดที่..... (เจ้าพนักงานท้องถิ่น/คณะกรรมการเปรียบเทียบคดี).....

พิจารณาเห็นว่าผู้กระทำความผิดไม่สมควรได้รับโทษจำคุกหรือฟ้องศาล และผู้กระทำความผิดยอมรับผิด

และยินยอมให้ทำการเปรียบเทียบปรับ ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ (เจ้าพนักงานท้องถิ่น/คณะกรรมการเปรียบเทียบคดี)

จึงเปรียบเทียบปรับผู้กระทำความผิด เป็นเงิน ..... บาท (.....)

บันทึกนี้ เจ้าหน้าที่ได้อ่านให้ผู้กระทำความผิดฟังแล้ว รับรองว่าถูกต้อง และได้ลงลายมือชื่อไว้  
เป็นสำคัญ

(ลงชื่อ) ..... ผู้กระทำความผิด

(ลงชื่อ) ..... ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ

(ลงชื่อ) ..... ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ

(ลงชื่อ) ..... ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ

(ลงชื่อ) ..... เจ้าหน้าที่/ผู้บันทึก

บันทึกการชำระเงิน	
ใบเสร็จรับเงินเล่มที่ .....	เลขที่ .....
วันที่ ..... เดือน .....	พ.ศ. ....
จำนวนเงิน .....	บาท
ลงชื่อ .....	เจ้าหน้าที่ผู้รับเงิน





ใบเสร็จรับเงิน

เล่มที่..... เลขที่.....  
ที่ว่าการ..... จังหวัด.....  
วันที่..... เดือน..... พ.ศ. .... ได้รับเงินค่าปรับกรณีละเมิดกฎหมาย  
..... กระทบคดีฐาน.....  
.....  
.....  
ตามคดีที่..... ลงวันที่.....เดือน..... พ.ศ. ....  
เป็นเงิน..... บาท (.....) ไว้ถูกต้องแล้ว  
ลงชื่อ..... ลงชื่อ.....  
(.....) (.....)  
ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ/พนักงานสอบสวน ผู้รับเงิน

(คู่ฉบับ)  
ใบเสร็จรับเงิน

เล่มที่..... เลขที่.....  
ที่ว่าการ..... จังหวัด.....  
วันที่..... เดือน..... พ.ศ. .... ได้รับเงินค่าปรับกรณีละเมิดกฎหมาย  
..... กระทบคดีฐาน.....  
.....  
.....  
ตามคดีที่..... ลงวันที่.....เดือน..... พ.ศ. ....  
เป็นเงิน..... บาท (.....) ไว้ถูกต้องแล้ว  
ลงชื่อ..... ลงชื่อ.....  
(.....) (.....)  
ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับ/พนักงานสอบสวน ผู้รับเงิน

**บันทึกเพิ่มเติม**

วันที่..... เดือน..... พ.ศ. ....

ตามบันทึกคำให้การของ.....ต้องหาดังกล่าว  
ข้างต้น ได้บันทึกความยินยอมชำระค่าปรับให้เป็นเงิน..... บาท  
ภายในวันที่..... เดือน..... พ.ศ. .... บัดนี้ถึง  
กำหนดเวลาดังกล่าวแล้ว.....ผู้ต้องหาไม่นำเงินมา  
ชำระ จึงได้บันทึกไว้เป็นหลักฐาน

ลงชื่อ..... พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้เปรียบเทียบปรับ

ตัวอย่าง



หนังสือร้องทุกข์ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น

ที่ .....

วันที่ ..... เดือน ..... พ.ศ. ....

เรื่อง ขอให้ดำเนินคดีแก่ .....

เรียน เจ้าพนักงานสอบสวน .....

สิ่งที่ส่งมาด้วย .....จำนวน ..... ฉบับ

ด้วย.....(องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)..... พบว่า  
(นาย/นาง/นางสาว).....บ้านเลขที่ .....

หมู่ที่ ..... ตรอก/ซอย ..... ถนน ..... ตำบล .....

อำเภอ ..... จังหวัด ..... ได้กระทำการละเมิด.....ซึ่งมี

ความผิดตามมาตรา..... แห่งพระราชบัญญัติ..... และมี

ความผิดตามมาตรา..... ตามเอกสารหลักฐานที่ส่งมาด้วยนี้

ในการนี้.....(องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)..... มีความประสงค์จะ

ดำเนินคดีแก่ ..... ซึ่งเป็นการกระทำความผิดตามกฎหมาย จึงมอบอำนาจให้

(พนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น.....เป็นผู้ร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวน เพื่อดำเนินคดี

แก่บุคคลดังกล่าว ตลอดจนให้ข้อมูลต่างๆ และประสานงานกับพนักงานสอบสวนจนแล้วเสร็จ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

.....

( ..... )

เจ้าพนักงานท้องถิ่น

ตัวอย่าง



แบบประวัติผู้กระทำความผิด

1. ผู้กระทำความผิด	ชื่อ..... ชื่อสกุล.....อายุ.....ปี เชื้อชาติ..... สัญชาติ..... ที่อยู่เลขที่..... ..... ..... ผู้รับอนุญาต..... เลขที่...../.....
2. วัน เวลา และสถานที่เกิดเหตุ	เหตุเกิดเมื่อวันที่.....เดือน.....พ.ศ. ....เวลา.....น. สถานที่เกิดเหตุ .....
3. ข้อหา	ฐาน .....
4. จำนวนของกลาง	ของกลาง (1) ชีดและเก็บมา..... (2) อาช้ด.....
5. ผลคดี	กระทำความผิดตาม พระราชบัญญัติ ..... ฐาน.....มาตรา..... [ ] 1. ผู้กระทำความผิดยินยอมให้เปรียบเทียบและชำระเงินค่าปรับ จำนวน.....บาท ชำระค่าปรับวันที่.....เดือน..... พ.ศ. .... หลักฐานการสั่งเปรียบเทียบปรับ ตามหนังสือหรือบันทึก ที่...../..... วันที่ .....เดือน..... พ.ศ. .... [ ] 2. ศาลพิพากษาลงโทษ .....ตามคดีแดง ที่.....
6. งานคลังรับเงิน	วันที่.....เดือน..... พ.ศ. .... จำนวน เงิน.....บาท ตามใบเสร็จเล่มที่.....เลขที่.....

(ลงชื่อ) ..... ผู้บันทึกประวัติ  
( ..... )  
ตำแหน่ง .....

### การเปรียบเทียบปรับกรณีละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น

ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นไว้เพื่อบังคับใช้นั้น หากมีการละเมิดบทบังคับตามข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก็สามารถดำเนินการเปรียบเทียบปรับได้ตามข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเปรียบเทียบและสอบสวนคดีละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ไว้ โดยกำหนดให้ท้องถิ่นมีอำนาจในการเปรียบเทียบคดีละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น ดังนี้

**ตารางที่ 2.3** อำนาจการเปรียบเทียบคดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเปรียบเทียบและสอบสวนคดีละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. 2547

อปท.	อำนาจการเปรียบเทียบคดี ตามข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย (กรณีไม่มีกฎหมายอื่นกำหนดไว้)
องค์การบริหารส่วนจังหวัด	คดีความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือคดีความผิดที่มีอัตราโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
เทศบาล	คดีที่มีโทษปรับสถานเดียวอย่างสูงไม่เกินหนึ่งพันบาท
องค์การบริหารส่วนตำบล	คดีที่มีโทษปรับสถานเดียวอย่างสูงไม่เกินหนึ่งพันบาท

โดยในการเปรียบเทียบคดียุั้นจะต้องมีการแต่งตั้งผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีเป็นเวรประจำวัน ประจำสำนักงาน หรือประจำที่ทำการ โดยนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนด้วย

“ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น” หมายความว่า ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีละเมิดเทศบัญญัติ ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีละเมิดข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดและผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีละเมิดข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล

“ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีละเมิดเทศบัญญัติ” หมายความว่า ถึง นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี เทศมนตรี ปลัดเทศบาล รองปลัดเทศบาล หัวหน้าแขวง หรือหัวหน้าส่วนราชการในเขตเทศบาลนั้น

“ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีละเมิดข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด” หมายความว่า ถึง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด และข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่งตั้ง ในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้น

“ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีละเมิดข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล” หมายความว่า ถึง นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และพนักงานส่วนตำบลซึ่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแต่งตั้ง ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น

“พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง” หมายความว่า หัวหน้าพนักงานสอบสวนและพนักงานสอบสวนตามข้อ 3 ของข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยระเบียบการสอบสวนคดีอาญาบางประเภทในจังหวัดอื่น นอกจากกรุงเทพมหานคร พ.ศ. 2520 แห่งเขตท้องที่ซึ่งมีอำนาจสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ในส่วนของการขั้นตอนการเปรียบเทียบคดีละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่นนั้น จะคล้ายคลึงกับการเปรียบเทียบปรับดังได้กล่าวไว้ก่อนหน้านี้อแล้ว อย่างไรก็ตาม จะมีรายละเอียดตามข้อบังคับกระทรวงมหาดไทยที่น่าสนใจเพิ่มเติม รวมทั้งแบบพิมพ์สำหรับการเปรียบเทียบคดีละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น ที่กำหนดไว้ท้ายข้อบังคับ ดังนี้

เมื่อพบว่ามีกรณีการละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น

1. ท้องถิ่นต้องมีการตรวจสอบว่า ท้องถิ่นนั้นมีอำนาจในการเปรียบเทียบคดีหรือไม่
  - ถ้าท้องถิ่นไม่มีอำนาจเปรียบเทียบคดี ให้ท้องถิ่นส่งเรื่องให้กับพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองผู้มีอำนาจหน้าที่ (อาจใช้แบบแจ้งเรื่องให้เปรียบเทียบคดี ดังตัวอย่างได้)

- ถ้าท้องถิ่นมีอำนาจเปรียบเทียบคดี ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีดำเนินคดีที่ละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น ออกหนังสือเรียกตัวผู้กระทำความผิดมาเปรียบเทียบปรับ (อาจใช้ตามตัวอย่างที่ให้ไว้ได้) ส่งให้ผู้ต้องหา
2. เมื่อผู้ต้องหาอยู่ต่อหน้าผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดี ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีดำเนินการ
- ถามสอบถามชื่อ-สกุล อายุ สัญชาติ ที่อยู่ อาชีพของผู้ต้องหา และ
  - แจ้งการกระทำที่ผู้ต้องหาได้กระทำความผิด
- โดยบันทึกคำให้การผู้กระทำความผิดไว้ (อาจใช้บันทึกคำให้การผู้กระทำความผิดดังตัวอย่าง)
3. หลังจากบันทึกคำให้การของผู้กระทำความผิดแล้ว
- ถ้าผู้ต้องหายินยอมให้เปรียบเทียบคดี ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีทำการเปรียบเทียบคดีและดำเนินการ ตามข้อ 4 ต่อไป
  - ถ้าผู้ต้องหาไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบคดี ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีส่งเรื่องให้พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองในเขตอำนาจดำเนินคดีต่อไปภายใน 3 วัน นับแต่วันที่เปรียบเทียบคดีไม่ได้ (อาจใช้หนังสือร้องทุกข์ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ดังตัวอย่างได้)
  - ในกรณีที่ผู้ต้องหายอมให้เปรียบเทียบคดีแต่ไม่ชำระค่าปรับภายใน 30 วัน ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีทำหนังสือร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนให้ดำเนินคดี โดยผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีส่งเรื่องให้พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองภายในเขตอำนาจดำเนินคดีภายใน 3 วัน นับแต่วันที่ผู้ต้องหาไม่ชำระค่าปรับภายในวันที่ครบกำหนดชำระค่าปรับ
4. เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระเงินค่าปรับภายใน 30 วัน ให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีออกใบเสร็จรับเงิน โดยให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีและผู้รับเงินลงลายมือชื่อในใบเสร็จรับเงินนั้น
5. เมื่อทำการเปรียบเทียบคดีเสร็จแล้ว ให้ส่งสำนวนการเปรียบเทียบคดีไปยังพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองในเขตอำนาจภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ทำการเปรียบเทียบคดีเสร็จหรือวันที่ผู้ต้องหาชำระค่าปรับแล้ว

- ถ้าพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองเห็นว่าการเปรียบเทียบคดีนั้นชอบด้วยกฎหมาย ให้บันทึกความเห็นชอบไว้ในสำนวนการเปรียบเทียบคดี แล้วให้ส่งคืนกลับไปยังผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีเพื่อเก็บรักษาไว้ แล้วดำเนินการตามข้อ 6 ต่อไป
- ถ้าในกรณีที่พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองเห็นว่าสำนวนการเปรียบเทียบคดีนั้นมีข้อบกพร่อง ให้ส่งคืนผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีเพื่อแก้ไขให้ถูกต้อง ภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ได้รับสำนวนการเปรียบเทียบคดี แล้วส่งกลับคืนไปให้พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง
- ถ้าพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองเห็นว่าการเปรียบเทียบคดีไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองทำการสอบสวนคดีนั้นแล้วส่งสำนวนการสอบสวนพร้อมทั้งความเห็นไปยังพนักงานอัยการในเขตอำนาจ ซึ่งพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองจะต้องแจ้งเหตุที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายนั้น ไปให้ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีแล้วแต่กรณี ทราบภายใน 15 วัน นับแต่วันที่ได้รับสำนวนการเปรียบเทียบคดี พร้อมกับแจ้งให้เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อแจ้งผู้ต้องหารับเงินค่าปรับคืน โดยให้ผู้ต้องหาลงลายมือชื่อรับเงินไว้เป็นหลักฐาน

ทั้งนี้เมื่อพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองเปรียบเทียบคดี หรือดำเนินคดีเสร็จแล้วให้แจ้งผลคดีให้เทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือองค์การบริหารส่วนตำบลเจ้าของเรื่องทราบด้วย

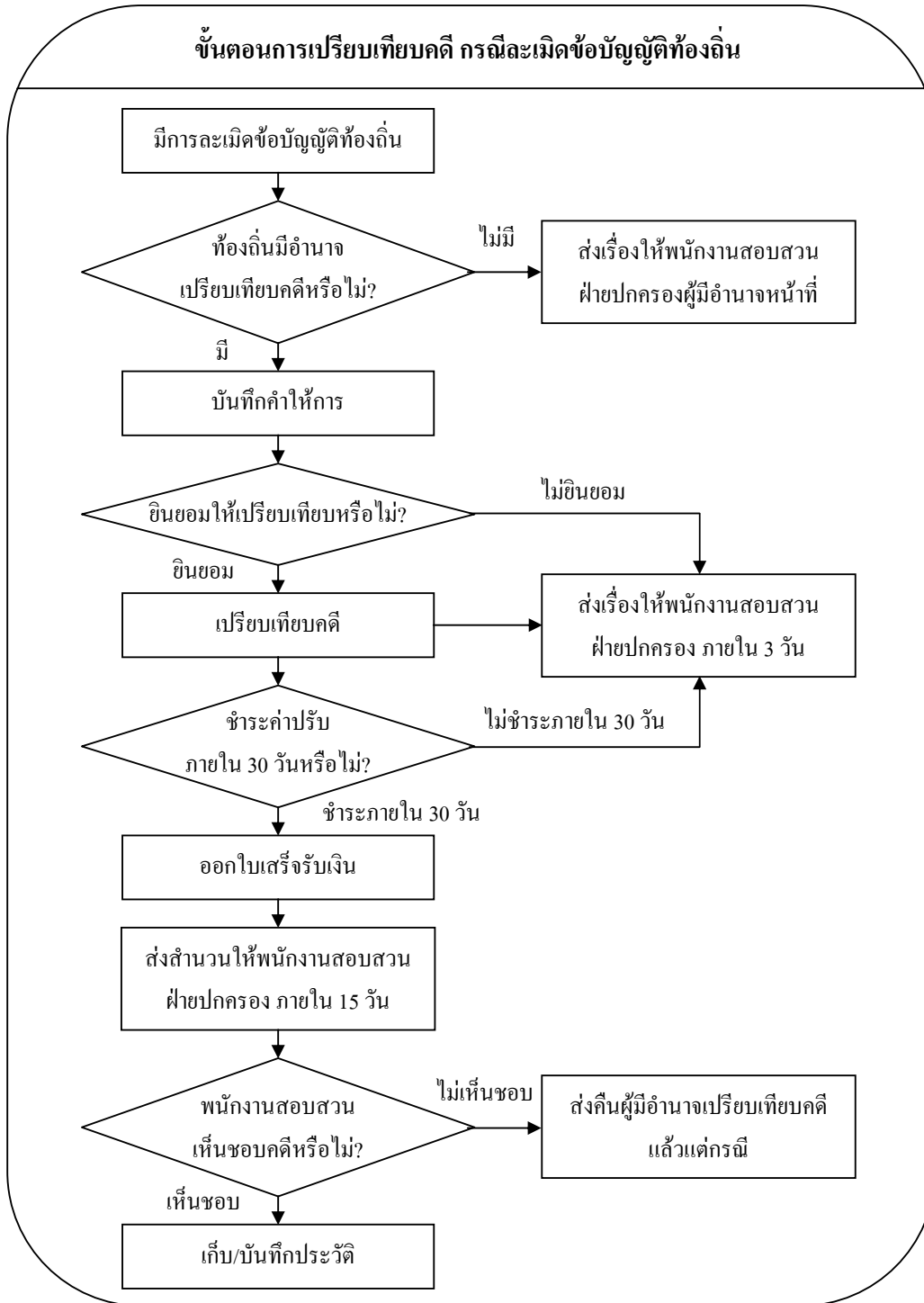
6. ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบคดีบันทึกประวัติผู้กระทำความผิดตามแบบพิมพ์ประวัติผู้กระทำความผิด และเก็บไว้เป็นหลักฐานเพื่อตรวจสอบ หากมีการกระทำผิดซ้ำอีก

**เพิ่มเติมรายละเอียดที่ควรทราบจากข้อบังคับ**

- สถานที่ทำการเปรียบเทียบคดี
  - ต้องทำการเปรียบเทียบคดีที่สำนักงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ถ้าจำเป็นก็เปรียบเทียบที่อื่นได้ (แต่ต้องเป็น ในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) และต้องบันทึกด้วยว่ามีความจำเป็นต้องเปรียบเทียบปรับนอกสำนักงานอย่างไร



- ส่วนสถานที่ทำการเปรียบเทียบคดีและการสอบสวนคดีของพนักงานฝ่ายปกครองให้ใช้ที่ว่าการอำเภอหรือที่ว่าการกิ่งอำเภอ แต่ถ้ามีเหตุจำเป็นจะทำการเปรียบเทียบคดีที่อื่นก็ได้ (แต่ต้องเป็นภายในเขตอำนาจ) ทั้งนี้ให้บันทึกเหตุจำเป็นไว้ในบันทึกการเปรียบเทียบคดีนั้นด้วย
    - ของกลาง จะมีผู้มีหน้าที่รักษาของกลางจนกว่าคดีถึงที่สุดไม่ว่าคดีนั้นจะอยู่ในอำนาจเปรียบเทียบคดีของตนหรือไม่ ซึ่งผู้มีหน้าที่รักษาของกลาง ได้แก่
      - นายกเทศมนตรี หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมาย ในคดีละเมิดเทศบัญญัติ
      - นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมาย ในคดีละเมิดข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด
      - นายกองค้การบริหารส่วนตำบล หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมาย ในคดีละเมิดข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบล
    - เงินค่าปรับให้ส่งเป็นรายได้แผ่นดิน เว้นแต่มีกฎหมายบัญญัติให้เป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปฏิบัติในส่วนนี้ให้ปฏิบัติตามระเบียบการเก็บรักษาเงิน และการนำเงินส่งคลังในหน้าที่ของอำเภอและกิ่งอำเภอ พ.ศ. 2520 และที่แก้ไขเพิ่มเติมของกระทรวงการคลัง
- อย่างไรก็ตาม ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นตามอำนาจที่ได้รับแล้ว และกฎหมายแม่บทได้ให้อำนาจในการเปรียบเทียบปรับไว้ โดยมีฐานความผิดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเปรียบเทียบคดีได้สูงกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อบังคับกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการเปรียบเทียบและสอบสวนคดีละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น พ.ศ. 2547 แล้วนั้น ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการเปรียบเทียบคดีตามฐานความผิดในกฎหมายแม่บทได้ โดยไม่ถือว่าขัดหรือแย้งกับข้อบังคับนี้แต่อย่างใด นอกเหนือจากนั้นในข้อบังคับนี้ ยังได้มีการกำหนดแบบพิมพ์สำหรับการเปรียบเทียบคดีละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่นไว้ด้วย อย่างไรก็ตาม ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้แบบฟอร์มอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยอาศัยแบบฟอร์มที่ให้ไว้เป็นตัวอย่างในหัวข้อก่อนหน้ามาใช้ได้



แบบพิมพ์สำหรับการเปรียบเทียบคดีละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่น

คดีที่...../..... สำนักงาน/ที่ทำการ.....

บันทึกคำให้การของผู้ร้องทุกข์หรือกล่าวโทษและผู้ต้องหา

วันที่..... เดือน..... พ.ศ.....

1. ผู้ร้องทุกข์หรือกล่าวโทษ

ชื่อ..... เลขประจำตัวประชาชน.....อายุ.....  
ปี อาชีพ..... อยู่บ้านเลขที่..... หมู่..... ซอย..... ถนน.....  
ตำบล..... อำเภอ..... จังหวัด..... โทรศัพท์.....

ได้กล่าวหาว่า เมื่อวันที่..... เดือน..... พ.ศ.....

2. เหตุเกิดที่

3. ผู้ต้องหาชื่อ..... เลขประจำตัวประชาชน.....เกิดเมื่อ  
วัน.....เดือน..... ปี..... อายุ..... ปี อาชีพ..... อยู่บ้านเลขที่..... หมู่ที่.....  
ซอย..... ถนน..... ตำบล..... อำเภอ..... จังหวัด.....  
โทรศัพท์..... สัญชาติ..... บิดาชื่อ..... มารดาชื่อ.....

ผู้ต้องหาให้การว่า.....

4. ผู้เสียหายหรือผู้ต้องหายินยอมให้เปรียบเทียบคดีหรือไม่

ได้อ่านบันทึกนี้ให้ทั้งสองฝ่ายฟังและรับรองว่าถูกต้อง

(ลงชื่อ) ..... ผู้กล่าวหา  
(.....)

(ลงชื่อ) ..... ผู้ต้องหา  
(.....)

(ลงชื่อ) ..... ผู้ทำการเปรียบเทียบคดี  
(.....)

ตำแหน่ง.....  
(ลงชื่อ) ..... พยาน/ผู้เขียน  
(.....)

**ความเห็นของผู้ทำการเปรียบเทียบคดี**

ผู้ทำการเปรียบเทียบคดีเห็นว่า.....  
.....  
.....

(ลงชื่อ).....ผู้ทำการเปรียบเทียบคดี  
ตำแหน่ง.....

**บันทึกการเปรียบเทียบคดี**

คดีเปรียบเทียบที่...../..... วันที่..... เดือน..... พ.ศ. ....

1. ผู้ทำการเปรียบเทียบคดีเห็นว่า ผู้ต้องหามีความผิดฐาน.....  
.....  
ตาม.....เรื่อง.....  
.....ชื่อ.....จึงเปรียบเทียบให้ผู้ต้องหาเสียค่าปรับ  
เป็นเงิน.....บาท (.....)
2. ผู้ต้องหายินยอมให้ทำการเปรียบเทียบคดี และได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบคดีแล้ว เมื่อ  
วันที่.....เดือน..... พ.ศ. ....
3. ผู้ต้องหายินยอมให้ทำการเปรียบเทียบคดี แต่ขอชำระเงินค่าปรับมาชำระภายในวันที่.....เดือน.....  
พ.ศ. ....
4. ผู้ต้องหาไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบคดี จึงส่งเรื่องให้พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองดำเนินคดีต่อไป  
(ลงชื่อ).....ผู้ต้องหา  
(.....)  
(ลงชื่อ).....ผู้ทำการเปรียบเทียบคดี  
(.....)  
ตำแหน่ง.....  
(ลงชื่อ).....พยาน/เขียน

<p>ได้รับเงินค่าปรับ จำนวน.....บาท (.....) ตามใบเสร็จรับเงิน เล่มที่.....เลขที่..... ลงวันที่..... เดือน..... พ.ศ. ....ไว้แล้ว  (ลงชื่อ).....ผู้รับเงิน ...../...../.....</p> <p>หมายเหตุ ข้อความใดไม่ใช้ให้ขีดฆ่าทิ้ง</p>	<p><u>กรณีไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบคดีหรือยินยอมแต่</u> <u>ไม่ชำระค่าปรับภายในกำหนดเวลา</u> ได้ส่งเรื่องให้พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง อำเภอ.....ดำเนินคดีแล้ว ตามหนังสือที่.....วันที่..... เดือน..... พ.ศ. .... (ลงชื่อ)..... (.....) ผู้ทำการเปรียบเทียบ/เจ้าหน้าที่ ตำแหน่ง.....</p>
--	--

**ความเห็นของพนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง**

พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองเห็นว่า.....  
.....  
.....  
.....  
.....  
.....

(ลงชื่อ).....พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง  
ตำแหน่ง.....

**บันทึกการสอบสวน**

คดี...../..... ที่..... เดือน..... พ.ศ. ....

1. พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองเห็นว่า ผู้ต้องหาได้กระทำความผิดตามกฎหมายแม่บทตาม.....  
..... เรื่อง.....  
..... ชื่อ..... จึงคืนเงินให้ผู้ต้องหา  
เป็นเงิน..... บาท (.....)
2. พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองเห็นว่า ผู้มีอำนาจเปรียบเทียบปรับกำหนดจำนวนเงินค่าปรับสูง/ต่ำกว่า  
อัตราโทษที่กำหนดไว้ในกฎหมายแม่บท เป็นเงิน ..... บาท (.....)
3. พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครองเห็นว่า การเปรียบเทียบปรับไม่ชอบด้วยกฎหมายเพราะ.....  
.....  
.....

(ลงชื่อ).....พนักงานสอบสวนฝ่ายปกครอง  
ตำแหน่ง.....

(ลงชื่อ)..... พยาน/เขียน

หมายเหตุ ข้อความใดไม่ใช้ให้ขีดฆ่าทิ้ง

เกณฑ์การประเมินมาตรฐานด้านการเปรียบเทียบปรับ

ลำดับ	รายละเอียด/กรอบตัวชี้วัด	ขั้น พื้นฐาน	ขั้น พัฒนา
1	องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการออกข้อบัญญัติท้องถิ่นด้านการเปรียบเทียบปรับอย่างถูกต้อง ตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย	✓	
2	มีการประกาศประชาสัมพันธ์การออกข้อบัญญัติท้องถิ่น ตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ		✓
3	มีการจัดทำอัตราเปรียบเทียบปรับที่ชัดเจน และเป็นมาตรฐานการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่	✓	
4	มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบแนวทาง และความจำเป็นในการใช้มาตรการทางกฎหมาย พร้อมเหตุและผล		✓
5	มีการแต่งตั้งบุคลากรผู้รับผิดชอบอย่างเหมาะสม และเป็นผู้มีความรู้ความสามารถในการเปรียบเทียบปรับ	✓	
6	มีการอบรม และพัฒนาบุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับการเปรียบเทียบให้มีความรู้ความเข้าใจกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อให้ปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม	✓	
7	เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพบการกระทำความผิด หรือได้รับเรื่องร้องเรียน ผู้เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายที่กำหนด	✓	
8	ผู้ทำหน้าที่เปรียบเทียบปรับจะต้องรวบรวมหลักฐานการกระทำความผิดอย่างครบถ้วน	✓	
9	จะต้องดำเนินการสืบสวน แสวงหาข้อเท็จจริง และหลักฐานแห่งการกระทำความผิด หรือการฝ่าฝืนกฎหมาย และหลักเกณฑ์กำหนดตามระเบียบ เช่น การฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งกฎหมายใด การฝ่าฝืนคำสั่ง หรือการละเมิดข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด	✓	
10	จะต้องมีการตรวจสอบสถานที่เกิดเหตุ หรือสอบปากคำผู้เห็นเหตุการณ์ หรือผู้ได้รับความเดือดร้อน	✓	

ลำดับ	รายละเอียด/กรอบตัวชี้วัด	ขั้น พื้นฐาน	ขั้น พัฒนา
11	จะต้องมีการทำบันทึก หรือรายงานผลการตรวจสอบ รวมทั้งอาจ ถ่ายภาพไว้เป็นหลักฐานประกอบ	✓	
12	บุคลากรผู้ทำหน้าที่เปรียบเทียบปรับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องถือปฏิบัติตามระเบียบ กฎหมายอย่างเคร่งครัด	✓	
13	มีการแนะนำ ตักเตือนให้ประชาชนในท้องถิ่น เพื่อป้องปรามมิให้มีการ กระทำความผิด หรือฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่งกฎหมาย การฝ่าฝืนคำสั่ง หรือ การละเมิดข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	✓	
14	มีการประสานส่งข้อมูล หรือข้อบัญญัติที่เกี่ยวกับการเปรียบเทียบ ตาม อำนาจหน้าที่ไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง		✓
15	มีการขอความร่วมมือประชาชนภาคเอกชน และองค์กรประชาชนใน พื้นที่ให้ช่วยกันประชาสัมพันธ์การป้องปรามการกระทำความผิดตามกฎหมาย หรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเกี่ยวกับการเปรียบเทียบปรับ		✓
16	มีการจัดทำข้อมูลผู้กระทำความผิด เพื่อการแนะนำ ตักเตือน หรือใช้ ประ โยชน์ในการเปรียบเทียบ กรณีเกิดเหตุบ่อยครั้ง		✓

ตัวอย่าง



ใบคืนเงินค่าปรับ

เล่มที่..... เลขที่.....  
ที่ว่าการ..... จังหวัด.....  
วันที่..... เดือน..... พ.ศ. .... ได้คืนเงินค่าปรับกรณีละเมิดกฎหมายแม่บท  
.....  
.....  
.....  
ตามคดีที่..... ลงวันที่..... เดือน..... พ.ศ. ....  
เป็นเงิน..... บาท (.....) ถูกต้องแล้ว  
ลงชื่อ..... ลงชื่อ.....  
(.....) (.....)  
เจ้าพนักงานท้องถิ่น ผู้รับเงิน

---

(คู่ฉบับ)

ใบคืนเงินค่าปรับ

เล่มที่..... เลขที่.....  
ที่ว่าการ..... จังหวัด.....  
วันที่..... เดือน..... พ.ศ. .... ได้คืนเงินค่าปรับกรณีละเมิดกฎหมายแม่บท  
.....  
.....  
.....  
ตามคดีที่..... ลงวันที่..... เดือน..... พ.ศ. ....  
เป็นเงิน..... บาท (.....) ถูกต้องแล้ว  
ลงชื่อ..... ลงชื่อ.....  
(.....) (.....)  
เจ้าพนักงานท้องถิ่น ผู้รับเงิน

---